



ZWIĄZEK RZEMIOSŁA POLSKIEGO

PREZES

prof. dr hab. Jan Klimek

NR/KR/02/06/2026

Warszawa, 8 czerwca 2026 roku

Urszula Zielinska

Sekretarz Stanu w

Ministerstwo Klimatu i

Środowiska

Szanowna Pani Minister

W imieniu Związku Rzemiosła Polskiego przedstawiam stanowisko do rządowego projektu nowelizacji ustawy o OZE oraz niektórych innych ustaw (projekt UC118)

Z szacunkiem

Jan Klimek

Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel.: 22 50 44 200, e-mail: zrp@zrp.pl, www.zrp.pl



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Stanowisko Związku Rzemiosła Polskiego w ramach konsultacji publicznych rządowego projektu nowelizacji ustawy o OZE oraz niektórych innych ustaw (projekt UC118)

Związek Rzemiosła Polskiego z najwyższym zaniepokojeniem przyjmuje propozycje legislacyjne zawarte w przedłożonym projekcie. Choć deklarowanym zamiarem ustawodawcy miało być ułatwienie montażu instalacji fotowoltaicznych, magazynów energii oraz pomp ciepła, to szczegółowa analiza przepisów ujawnia rażące wady systemowe. Projekt w obecnym kształcie może doprowadzić do paraliżu inwestycyjnego, sporego wzrostu cen usług dla obywateli oraz wykluczenia zawodowego tysięcy doświadczonych rzemieślników oraz inżynierów posiadających najwyższe państwowe uprawnienia budowlane.

Zaproponowana nowelizacja grozi degradacją zawodową wykwalifikowanych kadr inżynieryjno-technicznych (posiadaczy uprawnień budowlanych oraz świadectw SEP/SPE). Projekt zmusza bowiem inżynierów z pełnymi uprawnieniami budowlanymi bez ograniczeń (którzy budują setki megawatów farm PV i sieci elektroenergetycznych) do zdawania podstawowych egzaminów przed Urzędem Dozoru Technicznego, by móc podłączyć przydomowy magazyn energii lub wallbox. Brak przepisów przejściowych i 14-dniowe wejście w życie przepisów może spowodować zablokowanie rynku. 45 ośrodków egzaminacyjnych UDT nie możliwości przeszkolenia 200 tys. elektryków w dwa tygodnie, co grozi zamrożeniem trwających inwestycji budowlanych i wywołać może skokowy wzrost cen usług (nawet do 50%).

Osoby posiadające uprawnienia budowlane do projektowania i kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń posiadają najwyższe możliwe w polskim porządku prawnym kwalifikacje. Uprawnienia te dają pełne prawo do zarządzania procesami budowy wielkich elektrowni, farm wiatrowych, farm fotowoltaicznych oraz stacji transformatorowych o mocach rzędu setek megawatów (MW).

Zmuszanie inżynierów o takich kwalifikacjach do uzyskiwania cząstkowego certyfikatu UDT na montaż przydomowej ładowarki (wallboxa) o mocy 22 kW lub magazynu 15 - 30 kW stanowi rażące naruszenie zasady proporcjonalności (art. 31 ust. 3 Konstytucji RP) oraz zasady ochrony praw nabytych (art. 2 Konstytucji RP). Państwo nie może kwestionować kompetencji, które samo wcześniej zweryfikowało i nadało w drodze państwowych egzaminów inżynierskich.

W proponowanych przepisach dostrzec można niespójność projektodawcy. Uznaje się bowiem przydomowy magazyn (10–30 kW) za urządzenie wymagające nowej certyfikacji personalnej. Jednocześnie coraz więcej osób porusza się samochodami elektrycznymi z bateriami o mocy 70–100 kW bez jakichkolwiek uprawnień, na podstawie samej homologacji fabrycznej. Domowe magazyny energii są analogicznymi, gotowymi i zamkniętymi produktami fabrycznymi. Próba nałożenia na rzemieślników dodatkowych barier egzaminacyjnych przy montażu urządzeń posiadających fabryczne zabezpieczenia i certyfikaty deklaracji zgodności CE jest klasycznym przykładem nadregulacji (gold-platingu), która nie przekłada się na realny wzrost bezpieczeństwa.

Proponowana zmiana grozi naruszeniem zasad konkurencji. Małe, rodzinne firmy rzemieślnicze zostaną zmuszone do zerwania zawartych kontraktów, co wywoła falę spraw sądowych o kary umowne. Drastyczny spadek podaży legalnych usług instalacyjnych skutkuje wzrostem cen

montażu oraz rozrostem szarej strefy, gdyż nieliczne firmy posiadające uprawnienia, ze względu na kryzys podażowy zdecydowały się na podwyższenie cen za wykonaną usługę.

Innym przykładem komplikacji przepisów jest propozycja ujęta w art. 7 ust 8g omawianego projektu, która likwiduje prosty tryb zgłoszenia instalacji pompy ciepła na rzecz specjalnej procedury przyłączeniowej, dla pomp do 12-30 KW. Istnieje obawa, że przy funkcjonowaniu takiej procedury pojawi się pole dla operatorów sieci do uznaniowych odmów.

ZRP krytycznie ocenia także wskazanie nadzoru budowlanego (PINB) jako organu właściwego do wydawania pozwoleń. Z uwagi na ograniczenia kadrowe PINB może dojść do paraliżu formalnego. Wydawanie pozwoleń powinno być właściwością wydziałów architektury starostw powiatowych. PINB jest dotychczas znany jako organ kontrolno-następczym, a nie jako organ administracji architektoniczno-budowlanej. Takową reprezentują starostowie i wojewodowie i to oni powinni mieć kompetencje w tym zakresie.

Związek Rzemiosła Polskiego postuluje całkowite zwolnienie z certyfikacji UDT dla osób z uprawnieniami budowlanymi w specjalności instalacyjnej elektrycznej oraz osób z uprawnieniami dozоровymi (D), wydłużenie *vacatio legis* dla pozostałych instalatorów do 12 miesięcy., utrzymanie trybu zgłoszeniowego dla pomp ciepła do 12 - 30 kW. Nastąpić powinna także niezbędna korekta właściwości kompetencyjnych do wydawania zezwoleń.

Wprowadzenie przymusu dublującej certyfikacji UDT przy skrajnie krótkim, 14-dniowym *vacatio legis*, likwidacja prostego trybu zgłoszeniowego dla pomp ciepła oraz rażące błędy kompetencyjne w procedurach Prawa budowlanego uderzają bezpośrednio w sektor MŚP. Zamiast zapowiadanego impulsu rozwojowego, projekt w obecnym brzmieniu sankcjonuje monopolizację rynku przez wielkie korporacje energetyczne.

Mając na uwadze ochronę polskiego rzemiosła, spójność systemu prawnego RP oraz stabilność procesu transformacji energetycznej kraju, wnosimy o pilne uwzględnienie poprawek ujętych w załączeniu do niniejszego stanowiska.

TABELA POPRAWEK LEGISLACYJNYCH ZRP DO PROJEKTU UC118

Lp.	Przepis projektu UC118	Treść poprawki (propozycja nowego brzmienia)	Uzasadnienie prawne i merytoryczne
1.	Rozdział 4a (ustawy o dozorze technicznym)	Dodać art. [X] ust. [Y] w brzmieniu: „Z obowiązku posiadania certyfikatu, o którym mowa w ust. 1, zwalnia się osoby posiadające uprawnienia budowlane do projektowania lub kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, a także osoby posiadające aktualne świadectwa kwalifikacyjne na stanowisku dozoru (D).”	Ochrona spójności prawa i praw nabytych. Osoby z uprawnieniami budowlanymi i dozоровymi posiadają najwyższe państwowe kwalifikacje do budowy systemów MW. Wymóg ponownego egzaminowania ich przez UDT na montaż urządzeń kW narusza konstytucyjną zasadę proporcjonalności.
2.	Rozdział 4a (ustawy o dozorze technicznym)	Wprowadzić przepis przejściowy: „Przepisy nakładające obowiązek posiadania certyfikatu UDT dla instalatorów magazynów energii (BESS) oraz wallboxów wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy.”	Zapobieganie paraliżowi rynku. 45 ośrodków UDT nie jest w stanie przeszkolić 200 tys. elektryków w 14 dni. Okres przejściowy zapobiega monopolizacji rynku przez korporacje i chroni mikro-przedsiębiorstwa instalacyjne przed bankrutem.

3.	Art. 33 ust. 7 i 8 <i>(zmiany w Prawie budowlanym)</i>	Zastąpić sformułowanie „organy nadzoru budowlanego” sformułowaniem: „ właściwe organy administracji architektoniczno-budowlanej (starosta, wojewoda) ”.	Korekta błędu kompetencyjnego. Nadzór budowlany (PINB) nie posiada struktur ani uprawnień do procedowania wniosków o pozwolenia na budowę. Organem właściwym muszą pozostać wydziały architektury w starostwach.
4.	Art. 7 ust. 8g <i>(Prawa energetycznego)</i>	„Dla pomp ciepła o mocy elektrycznej do 12 kW utrzymuje się uproszczony tryb zgłoszeniowy z obowiązkiem poinformowania OSD, który ma 14 dni na ewentualne określenie technicznych warunków współpracy z siecią.”	Obrońa uproszczeń proceduralnych. Likwidacja trybu zgłoszeniowego i wprowadzenie pełnej procedury przyłączeniowej zablokuje proces wymiany źródeł ciepła w Polsce i narazi rzemieślników z branży grzewczej na straty.
5.	Przepisy dot. Gwarancji Pochodzenia	Dodać zapis: „Za przekroczenie 15-dniowego terminu weryfikacji wniosku przez OSD/OSP, operator podlega karze pieniężnej nakładanej przez Prezesa URE w wysokości 5000 zł za każdy dzień zwłoki. Utrzymuje się administracyjną ścieżkę odwoławczą do Prezesa URE. ”	Symetria prawna i ochrona małych podmiotów. Zmiana reżimu na cywilnoprawny przed TGE pozbawia małe społeczności energetyczne bezpłatnej ochrony. Kary dla OSD gwarantują terminowość, której brak w obecnym projekcie.