



ZWIĄZEK RZEMIOSŁA POLSKIEGO

PREZES

prof. dr hab. Jan Klimek

Warszawa, 4 marca 2026 r.

L.dz.: NR/MT/JZ/JR/03/01/2026

Pan Michał Jaros

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Szanowny Panie Ministrze

w związku z toczącymi się pracami legislacyjnymi nad projektem rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, Związek Rzemiosła Polskiego przedstawia stanowisko w sprawie charakterystyki urządzeń grzewczych na biomasę i wprowadzenia do projektu rozporządzenia zapisu dopuszczającego prowadzenie usług zduńskich zgodnie z normą PN-EN 15544.

Stanowisko zostało sporządzone z wykorzystaniem specjalistycznej wiedzy i analiz skutków wdrożenia projektu dla firm branży zduńskiej, przeprowadzonych w ramach prac Ogólnopolskiej Komisji Rzemiosł Budowlanych i Producentów Materiałów Budowlanych Związku Rzemiosła Polskiego i zawiera elementy uzasadnienia formalnoprawnego, aspekty techniczne, systemowe i ekonomiczne.

I. Zasadność wprowadzenia do projektu rozporządzenia w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie zapisu dopuszczającego instalowanie pieców akumulacyjnych zgodnie z normą PN-EN 15544.

Norma PN-EN 15544 stanowi istotną część europejskiego systemu standardów projektowania indywidualnych pieców akumulacyjnych na paliwa stałe obowiązującego w krajach członkowskich Unii Europejskiej.

Art. 5 ust. 1 ustawy Prawo budowlane mówi, iż: „obiekt budowlany należy projektować i budować zgodnie z przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej.” Zapis normy PN-EN 15544 stanowi właśnie odzwierciedlenie skodyfikowanej wiedzy technicznej w rozumieniu wymienionego przepisu ustawy, co oznacza, że jej stosowanie wypełnia ustawowy obowiązek projektowania zgodnie z zasadami wiedzy technicznej.

Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel.: 22 50 44 200, e-mail: zrp@zrp.pl, www.zrp.pl

Zaznaczamy, że brak jednoznacznego uznania normy PN-EN 15544 w projekcie rozporządzenia będzie skutkować:

- a) naruszeniem zasady równego traktowania podmiotów gospodarczych,
- b) uprzywilejowaniem producentów urządzeń seryjnych względem rzemieślników wykonujących urządzenia indywidualne,
- c) powstaniem bariery regulacyjnej nie znajdującej uzasadnienia technicznego ani środowiskowego,
- d) ograniczeniem zasady swobody prowadzenia działalności gospodarczej (art. 22 Konstytucji RP dopuszcza ograniczenia tej zasady jedynie w drodze ustawowej i ze względu na ważny interes publiczny), co prowadzi do wniosku, że brak uznania normy w projekcie rozporządzenia nie wynika z przesłanek merytorycznych, a z niedookreślenia regulacyjnego.

II. Uzasadnienie techniczne i środowiskowe

Norma PN-EN 15544 umożliwia:

- a) projektowanie urządzeń w oparciu o szczegółowe obliczenia cieplne,
- b) określenie parametrów emisji i sprawności,
- c) generowanie dokumentacji technicznej zawierającej parametry urządzenia (stanowiącej odpowiednik tabliczki znamionowej),
- d) weryfikację projektu przy wykorzystaniu certyfikowanych programów obliczeniowych. Oznacza to, że urządzenia projektowane indywidualnie mogą spełniać wymagania określone w przepisach Ekoprojektu w sposób równorzędny względem urządzeń fabrycznych.

Charakterystyka pieców akumulacyjnych:

- a) mniejsze zużycie paliwa przy prawidłowej eksploatacji,
- b) niższa emisja zanieczyszczeń,
- c) oddawanie ciepła przez promieniowanie nawet do 24 godzin,
- d) stabilność cieplna bez gwałtownych wahań temperatury.

Stąd wniosek, że brak formalnego uznania wspomnianej normy nie znajduje uzasadnienia technicznego ani środowiskowego.

III. Problemy wynikające z rozproszenia regulacyjnego

Projektowane rozwiązania przewidujące różnicowanie dopuszczalności urządzeń w oparciu o prawo miejscowe prowadzą do:

- rozproszenia systemu prawnego,
- braku jednolitości rynku w skali kraju,
- niepewności prawnej oraz ograniczenia swobody działalności gospodarczej.

Zasada proporcjonalności wymaga, aby ograniczenia środowiskowe były adekwatne, jednolite i przewidywalne, a stabilność regulacyjna stanowi warunek funkcjonowania małych zakładów rzemieślniczych.

IV. Komin bezpieczeństwa – uzasadnienie infrastrukturalne

Obserwowany trend projektowania budynków jednorodzinnych bez przewodów kominowych prowadzi do całkowitego uzależnienia użytkownika od jednego systemu grzewczego, wyeliminowania możliwości instalacji urządzenia na biomasę na etapie projektu oraz ograniczenia bezpieczeństwa energetycznego budynku, tymczasem wprowadzenie możliwości projektowania tzw. „komina bezpieczeństwa” nie oznacza obowiązku montażu pieca, nie narzuca technologii oraz zapewnia jedynie infrastrukturę umożliwiającą przyszły wybór.

Komin bezpieczeństwa zapewnia:

- a) możliwość alternatywnego źródła ciepła,
- b) zabezpieczenie na wypadek przerw w dostawie energii elektrycznej,
- c) ochronę przed skutkami wzrostu cen energii,
- d) elastyczność eksploatacyjną budynku.

W kontekście bezpieczeństwa energetycznego państwa rozwiązanie takie ma wymiar systemowy.

V. Uzasadnienie ekonomiczne i społeczne

Rzemiosło zduńskie:

- a) stanowi element polskiej tradycji technicznej,
- b) funkcjonuje w oparciu o małe, rodzinne zakłady,
- c) współpracuje z krajowymi producentami materiałów,
- d) zapewnia alternatywę wobec produkcji masowej poprzez dostarczanie wysokiej jakości pieców akumulacyjnych, wykonywanych „pod klucz”, według indywidualnych potrzeb klienta,
- e) zapewnia stałą gotowość wykonywania miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń w warunkach niefunkcjonowania lub zaburzonego funkcjonowania regionalnych i miejscowych sieci ciepłych i energetycznych spowodowanego naturalnymi kataklizmami lub konfliktami zbrojnymi.

W opinii Związku Rzemiosła Polskiego brak jednoznacznych, zdroworozsądkowych regulacji prawnych doprowadzi do marginalizacji firm branży zduńskiej bez uzasadnienia środowiskowego ani technicznego, a w konsekwencji albo do upadku większości tych firm, albo do sprowadzenia ich do roli montażystów gotowych urządzeń grzewczych sprowadzanych do kraju przez duże zagraniczne koncerny i zdominowanie przez nie rynku ze szkodą dla mniejszych firm rzemieślniczych. Nadto niedopuszczenie prowadzenia działalności zduńskiej w oparciu o normę PN-EN 15544 będzie przyczyną wygenerowania nowych bezrobotnych, dotychczasowych pracowników aktywnych w branży zduńskiej, zmniejszenia wpływów podatkowych do budżetu państwa i składek do ZUS, utraty zaufania do państwa jako regulatora zasad prowadzenia działalności gospodarczej oraz pogorszenia postrzegania Komisji Europejskiej, jako pierwotnego źródła regulacji niekorzystnych dla polskich firm rzemieślniczych w tym sektorze gospodarki.

Konkludując, w świetle przedstawionych argumentów Związek Rzemiosła Polskiego wyraża opinię, iż zasadne jest:

1. Wprowadzenie do projektowanego rozporządzenia w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie normy PN-EN 15544, jako uzupełniającej, formalnej podstawy projektowania pieców zduńskich;
2. Ujednolicenie regulacji w skali krajowej poprzez wyeliminowanie uzależnienia dopuszczalności urządzeń od prawa miejscowego;
3. Wprowadzenie regulacji gwarantującej projektowanie „komina bezpieczeństwa” w budynkach jednorodzinnych jako elementu bezpieczeństwa infrastrukturalnego;

Jednocześnie potwierdzam gotowość podtrzymania roboczego dialogu z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Rozwoju i Technologii i Związku Rzemiosła Polskiego, w celu wypracowywania systemowych rozwiązań zapewniających przetrwanie i normalne funkcjonowanie rodzimych firm zduńskich na rynku usług budowlanych.

Do wiadomości:

Pani Monika Wróblewska
Dyrektor Departamentu Architektury
Budownictwa i Geodezji
Ministerstwo Rozwoju i Technologii

PREZES
Związku Rzemiosła Polskiego
Jan Klimek