



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH



Business Centre
Club



Związek
Rzemiosła
Polskiego

Warszawa, 09 grudnia 2025 r.

Pan
Maciej Berek
Minister nadzoru nad wdrażaniem
polityki rządu
Przewodniczący Komitetu Stałego
Rady Ministrów

Pani
Jolanta Sobierańska-Grenda
Prezes Rady Ministrów

Pan Andrzej Domański
Minister Finansów
i Gospodarki

Pan
Stefan Krajewski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Państwo Ministrowie,

Rada Przedsiębiorczości wyraża stanowczy sprzeciw wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu (UD213).

Przedmiotowy projekt, procedowany pomimo krytycznych uwag Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii, stanowi bezpośrednie zagrożenie dla stabilności dochodów budżetowych, bezpieczeństwa ekonomicznego polskich plantatorów tytoniu oraz tysięcy miejsc pracy w sektorze MŚP.

Apelujemy o natychmiastowe wstrzymanie prac i zwołanie konferencji uzgodnieniowej. Nasz sprzeciw opieramy na następujących, kluczowych argumentach:

1. Rażące straty dla budżetu w procedurze nadmiernego deficytu

W sytuacji, gdy Polska objęta jest procedurą nadmiernego deficytu, dobrowolna rezygnacja z wpływów akcyzowych jest działaniem na szkodę finansów publicznych.

- Eksperti i organizacje zrzeszające przedsiębiorców szacują, że eliminacja legalnych saszetek nikotynowych spowoduje ubytek dochodów budżetowych rządu 520 mln zł w przyszłym roku oraz ponad 1 mld zł w perspektywie kilku lat, a w przypadku tzw. innych wyrobów nowatorskich - blisko 1 mld zł w przyszłym roku i ponad 7 mld zł w ciągu pięciu lat. Łącznie wartość wpływów akcyzowych, z których zamierza zrezygnować Polska wyniesie 8 mld zł w ciągu 5 lat.
- Projektodawca sam przyznaje, że regulacja zmniejszy dochody z akcyzy o 200 mln zł już w 2026 r., jednocześnie zwiększając wydatki budżetowe o ponad 2,3 mld zł w ciągu 11 lat.
- Resort finansów ostrzegł, że działania te zwiększą deficyt i dług publiczny, co zostało zignorowane przez Ministerstwo Zdrowia.

2. Uderzenie w polskie rolnictwo i przemysł tytoniowy

Projekt UD213 ignoruje ścisłą zależność między polskimi plantatorami tytoniu, a nowoczesnym przemysłem przetwórczym. Ostrzegamy, że regulacja ta podcina gałąź gospodarki, w której Polska jest liderem eksportowym.

- Polska jest jednym z największych producentów tytoniu w UE. Eliminacja innowacyjnych produktów nikotynowych drastycznie ograniczy popyt na surowiec, uderzając w tysiące gospodarstw rolnych, dla których jest to jedyne źródło utrzymania. Protesty plantatorów (m.in. z 3 listopada przed KPRM) są dowodem na desperację środowiska rolników.
- Jedna z polskich firm, eksportująca do 70 krajów, wskazuje, że do wyprodukowania 1 tony czystej nikotyny potrzeba aż 30-40 ton liści tytoniu. Przy możliwym rocznym zapotrzebowaniu rządu 12 tys. ton, firma mogłaby zagospodarować niemal połowę krajowej produkcji tytoniu, stabilizując rynek rolny.
- Wprowadzenie zakazów zablokuje inwestycje i uniemożliwi transformację na surowiec w pełni krajowy, niszcząc szansę na zyskowną kooperację rolnictwa z przemysłem.

3. Chaos legislacyjny i rozwój szarej strefy

Wprowadzanie kolejnych zakazów zaledwie kilka miesięcy po wejściu w życie nowych regulacji zakazujących sprzedaży woreczków nikotynowych osobom nieletnim, sprzedaży ich przez Internet oraz w automatach (lipiec 2025 r.) i pełnym opodatkowaniu wszystkich produktów nikotynowych (kwiecień 2025 r.) jest zaprzeczeniem zasady stabilności prawa.

- Saszetki smakowe stanowią ok. 90% rynku. Ich zakazanie (pozostawienie tylko smaku tytoniu) oznacza de facto likwidację całej, legalnej kategorii produktów.

- Doświadczenia międzynarodowe wskazują, że prohibicja wypycha konsumentów do szarej strefy. Zamiast certyfikowanych produktów, rynek zaleją nieprzebadane wyroby z nielegalnych źródeł, co stanowi realne zagrożenie dla zdrowia publicznego.
- Celem ochrony młodzieży – który w pełni popieramy – było wprowadzenie zakazu sprzedaży woreczków nikotynowych osobom niepełnoletnim. Ten cel został już osiągnięty nowelizacją z lipca 2025 r.

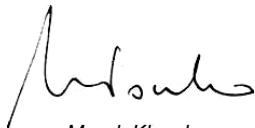
4. Ignorowanie dialogu społecznego

Zarówno organizacje pracodawców, związki zawodowe, jak i przedstawiciele rolników wskazują, że konsultacje społeczne nie zostały prawidłowo przeprowadzone. Uwagi kluczowych resortów (MRiRW, MF, MRiT) oraz strony społecznej zostały odrzucone bez merytorycznego uzasadnienia. Taki tryb procedowania narusza zasady demokratycznego państwa prawa i podważa zaufanie przedsiębiorców do rządu.

W obliczu ryzyka utraty miliardowych wpływów do budżetu, likwidacji miejsc pracy w różnych regionach rozsianych po całej Polsce oraz destabilizacji gospodarstw rolnych, wnosimy o:

1. Odrzucenie projektu UD213 w obecnym kształcie.
2. Ograniczenie regulacji wyłącznie do niezbędnych kwestii (np. jednorazowe e-papierosy), co do których panuje konsensus.
3. Podjęcie rzeczowego dialogu z branżą rolniczą i przetwórczą w celu wypracowania rozwiązań chroniących zdrowie bez niszczenia gospodarki.

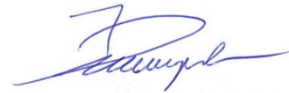
W imieniu Rady Przedsiębiorczości:



Marek Kłoczko
Krajowa Izba Gospodarcza



Marek Kowalski
Federacja Przedsiębiorców
Polskich



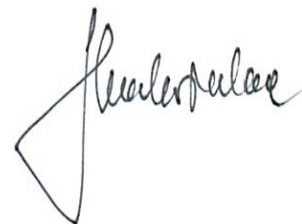
Janusz Dziurzyński
Związek Liderów Sektora Usług Biznesowych –
ABSL



Marek Górski
Konfederacja Lewiatan



Wojciech Kostrzewa
Polska Rada Biznesu



Joanna Makowiecka-Gatza
Pracodawcy RP





Do wiadomości:

1. Pan Władysław Kosiniak-Kamysz, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej.
2. Pan Piotr Zgorzelski, Wicemarszałek Sejmu RP.
3. Pan Mirosław Maliszewski, Poseł na Sejm RP, Przewodniczący Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
4. Pani Małgorzata Gromaradzka, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rada Przedsiębiorczości to forum współpracy przedstawicieli 9 największych organizacji reprezentujących przedsiębiorców i pracodawców w Polsce. Pierwotnie powołana 17 listopada 2003 r., została reaktywowana 24 marca 2020 r. w celu ratowania polskiej gospodarki zagrożonej pandemią i recesją. Rada reprezentuje blisko 330 tysięcy pracodawców zatrudniających ponad 8 mln pracowników. Przewodnictwo w Radzie jest kadencyjne. Aktualnie Radzie przewodniczą Pracodawcy RP. Członkowie: ABSL, Business Centre Club, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Konfederacja Lewiatan, Krajowa Izba Gospodarcza, Polska Rada Biznesu, Pracodawcy RP, Związek Banków Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego.