



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH



Business Centre
Club



Związek
Rzemiosła
Polskiego

Warszawa, 07 listopada 2025 r.

Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

Prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw (UD283) wchodzą w decydującą fazę.

Na wstępie pragniemy podkreślić, iż środowisko przedsiębiorców jednoznacznie krytycznie ocenia propozycje projektu ustawy. Przyznanie organowi kompetencji do dokonywania władczych rozstrzygnięć w zakresie stosunków zobowiązaniowych budzi zasadnicze zastrzeżenia również w świetle postanowień Konstytucji RP. Kontrowersje są tym większe, iż decyzja o wpisaniu takich rozwiązań do KPO była podejmowana samodzielnie przez Rząd RP, bez konsultacji społecznych.

Zwracamy uwagę Pana Premiera na fakt, że z proponowanymi przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej rozwiązaniami nie zgadzają nie tylko organizacje zrzeszające przedsiębiorców, lecz także organy rządowe. Rządowe Centrum Legislacji (RCL) wskazuje m.in., że „Proponowany termin wejścia w życie ustawy (z dniem 1 stycznia 2026 r.) budzi wątpliwości ze względu na przyjęty harmonogram prac nad projektem – może się bowiem okazać, że *vacatio legis* okaże się niewystarczająca dla adresatów norm”. Ten sam organ podkreśla także wątpliwości co do zgodności projektu z Konstytucją RP w zakresie swobody prowadzenia działalności gospodarczej, wolności wyboru i wykonywania zawodu i wyboru miejsca pracy. Konkluzją uwag RCL jest wskazanie na „konieczność ponownej gruntownej analizy projektowanej regulacji, która w zaproponowanym kształcie – z uwagi na przywołane poważne wady prawne i systemowe – budzi wątpliwości co do zasadności dalszego jej procedowania”.

Krytyczne zdanie wobec przedmiotowego projektu wyraziło także Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT). Resort wskazuje m.in. na to, że projektodawca nie doszacował skali potencjalnych skutków ich wprowadzenia, w szczególności oceny realnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Ministerstwo prognozuje także, że wejście w życie projektowanych przepisów może spowodować zarówno wzrost kosztów zatrudnienia, jak i powszechne rozwiązywanie dotychczasowych umów wraz z zaprzestaniem współpracy między przedsiębiorcami. Resort rozwoju za optymalne uważa odstąpienie od propozycji przyznania organom Państwowej Inspekcji Pracy nowych uprawnień do wydawania decyzji stwierdzających istnienie stosunku pracy.

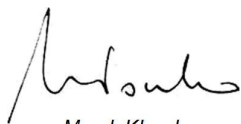
Rada Przedsiębiorczości zgadza się z uwagami zgłoszonymi przez RCL i MRiT. Ponadto podkreślamy to, że druga wersja projektu (opublikowana 22 października br.) jest jeszcze bardziej szkodliwa z punktu widzenia konkurencyjności polskiej gospodarki od pierwotnego brzmienia. Wynika to m.in. z tego, iż decyzja inspektora pracy w zakresie reklasyfikacji umowy nie tylko ma być nadal natychmiast wykonalna w sferze prawa pracy, to nawet w przypadku uchylenia jej przez sąd mamy uznawać, iż trwał stosunek pracy od dnia doręczenia decyzji do dnia uprawomocnienia się orzeczenia sądu. Oznacza to nic innego jak przerzucenie na przedsiębiorców całej odpowiedzialności za potencjalne błędy urzędników.

Dla przykładu podajmy, że w przypadku tylko jednej osoby zatrudnionej na podstawie tzw. umowy B2B (18 000 zł/mc) przez 3 lata koszt reklasyfikacji może wynosić od 300 000 do 500 000 zł. W skali całej gospodarki mówimy o potencjalnym koszcie dla przedsiębiorstw liczonym w miliardach złotych. Nie można także zapomnieć o poważnych perturbacjach w poszczególnych sektorach, np. w obszarze medycznym, sektora usług cyfrowych i IT, zatrudniania cudzoziemców czy osób z niepełnosprawnościami.

Krytycznie oceniając postanowienia kamienia milowego KPO A71G, zwracamy jednak uwagę na to, że możliwe jest jego wdrożenie w sposób, który nie będzie generował daleko idących negatywnych skutków gospodarczych, a ostatecznie samych osób zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych. Kluczowe jest zapewnienie przedsiębiorcom i osobom fizycznym przewidywalnych warunków współpracy. Potrzebne w tym zakresie rozwiązania zostały przedstawione przez organizacje pracodawców w trakcie zorganizowanego przez Pana Ministra Macieja Berka spotkania konsultacyjnego, które odbyło się 29 października br. w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Dzięki inicjatywie Pana Ministra, wpisującej się w ideę dialogu społecznego, możliwe było przeprowadzenie merytorycznej, rzetelnej dyskusji i zaprezentowanie propozycji, których wdrożenie pozwoli wypełnić Polsce obowiązki zapisane w kamieniu milowym A71G, a jednocześnie uwzględnić realia gospodarcze. Kluczowa jest zmiana charakteru proponowanej decyzji (obecnie wiążącej strony umowy cywilnoprawnej z dnia na dzień, bez możliwości poczynienia uzgodnień pomiędzy przedsiębiorcom a inspektorem), zapewnienia braku działania decyzji wstecz czy odejście od rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji. Należy również zapewnić ekstraordynaryjny tryb rozpatrywania takich spraw przez sądy powszechne. Obecny okres 4-5 lat trwania procesów prowadzić będzie do zaistnienia chaosu na rynku pracy.

Zwracamy się do Pana Premiera z apelem o to, aby w toku dalszych prac legislacyjnych przeważały argumenty podnoszone przez RCL i MRIT. Wdrożenie odpowiednich zmian, przede wszystkim dotyczących momentu w którym decyzja o rekwalifikacji umowy będzie rodzić skutki prawne, jest niezbędne do zachowania stabilności polskiego rynku pracy.

W imieniu Rady Przedsiębiorczości:



Marek Kłoczko
Krajowa Izba Gospodarcza



Marek Kowalski
Federacja Przedsiębiorców
Polskich



Janusz Dziurzyński
Związek Liderów Sektora Usług Biznesowych –
ABSL



Marek Górski
Konfederacja Lewiatan

Wojciech Kostrzewa
Polska Rada Biznesu



Joanna Makowiecka-Gatza
Pracodawcy RP



Łukasz Bernatowicz
Związek Pracodawców
Business Centre Club



Tadeusz Białek
Związek Banków Polskich



Jan Klimek
Związek Rzemiosła Polskiego

Rada Przedsiębiorczości to forum współpracy przedstawicieli 9 największych organizacji reprezentujących przedsiębiorców i pracodawców w Polsce. Pierwotnie powołana 17 listopada 2003 r., została reaktywowana 24 marca 2020 r. w celu ratowania polskiej gospodarki zagrożonej pandemią i recesją. Rada reprezentuje blisko 330 tysięcy pracodawców zatrudniających ponad 8 mln pracowników. Przewodnictwo w Radzie jest kadencyjne. Aktualnie Radzie przewodniczą Pracodawcy RP. Członkowie: ABSL, Business Centre Club, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Konfederacja Lewiatan, Krajowa Izba Gospodarcza, Polska Rada Biznesu, Pracodawcy RP, Związek Banków Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego.

