



**ZWIĄZEK RZEMIOSŁA POLSKIEGO**  
PREZES ZARZĄDU  
*Jan Gogolewski*

Warszawa, 30 kwietnia 2020 roku

**Pan Tomasz Grodzki**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Pan Stanisław Karczewski  
Wicemarszałek Senatu RP

Pani Gabriela Morawska-Stanecka  
Wicemarszałek Senatu RP

Pan Bogdan Borsewicz  
Wicemarszałek Senatu RP

Pan Michał Kamiński  
Wicemarszałek Senatu RP

*Szanowni Państwo,*

Przedkładam propozycje legislacyjne Związku Rzemiosła Polskiego do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Druk Senacki nr 106).

Bardzo liczymy na uwzględnienie naszych propozycji w toku prac Senatu RP nad ustawą.

*Z poważaniem,*

Prezes

Jan Gogolewski

**PROPOZYCJE ZWIĄZKU RZEMIOSŁA POLSKIEGO**  
**DO RZĄDOWEGO PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE NIEKTÓRYCH USTAW**  
**W ZAKRESIE DZIAŁAŃ OSŁONOWYCH W ZWIĄZKU**  
**Z ROZPRZESTRZENIANIEM SIĘ WIRUSA SARS-COV-2**  
**(DRUK SEJMOWY NR 344, DRUK SENACKI NR 106)**

**Art. X.** W ustawie z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1267 z późn. zm.) po art. 13 dodaje się art. 13a w brzmieniu:

„Art. 13a. 1. Organ uprawniony do zwołania zjazdu lub walnego zgromadzenia organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła może zarządzić podjęcie określonej uchwały przez zjazd lub walne zgromadzenie na piśmie albo przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

2. Uchwała zjazdu lub walnego zgromadzenia może być podjęta, jeżeli wszyscy członkowie zostali zawiadomieni o głosowaniu na piśmie albo przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość. Uchwała może być również wynikiem głosów częściowo oddanych na piśmie lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

3. Przy obliczaniu kworum uwzględnia się członków uczestniczących przez oddanie głosu na piśmie lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

4. Głosowanie w trybie określonym w ust. 1–3 może być przeprowadzone niezależnie od postanowień statutu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła.

5. Posiedzenie organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła oraz głosowanie w toku tego posiedzenia może odbywać się z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

6. Możliwość udziału w posiedzeniu organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość jest wskazana w zawiadomieniu o tym posiedzeniu, zawierającym dokładny opis sposobu uczestnictwa i wykonywania prawa głosu.

7. Wykorzystanie środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość w odbywaniu posiedzeń organów organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła oraz w głosowaniu w toku tych posiedzeń odbywa się przy zapewnieniu co najmniej:

**Komentarz [DR1]:** Propozycja istotnego dla setek organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła podmiotów, których statuty nie przewidywały możliwości głosowania i odbywania posiedzeń za pomocą środków bezpośredniego komunikowania się na odległość. Zmiana pozwoli na odmrożenie działalności organów organizacji rzemiosła (szczegóły w uzasadnieniu).

- 1) transmisji obrad posiedzenia w czasie rzeczywistym;
- 2) dwustronnej komunikacji w czasie rzeczywistym, w ramach której członek organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła może wypowiadać się w toku obrad;
- 3) wykonywania osobiście lub przez pełnomocnika prawa głosu przed lub w toku posiedzenia.

8. Wykorzystanie środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość w odbywaniu posiedzeń organów organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła oraz w głosowaniu w toku tych posiedzeń może podlegać odmiennym uregulowaniom, w tym ograniczeniom, w statucie lub innym właściwym akcie prawa wewnętrznego organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła. Statut organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła może też wprost wyłączyć możliwość stosowania w tej organizacji przepisów ust. 5–7.

9. Rozwiązania, o których mowa w ust. 1–8, stosuje się w czasie obowiązywania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego.

10. Jeżeli w trakcie obowiązywania stanów, o których mowa w ust. 9, upływa kadencja pochodzących z wyboru członków organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła i w związku z tymi stanami organizacja ta nie ma możliwości przeprowadzenia wyborów, kadencja członków organu ulega odpowiedniemu przedłużeniu. W takim przypadku wybory przeprowadza się niezwłocznie po zakończeniu obowiązywania stanów, o których mowa w ust. 9.”.

**Art. X.** W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567, 568 i 695) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15g:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, organizacja pozarządowa w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284) oraz podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o

**Komentarz [DR2]:** W druku sejmowym 344, nowelizacja tego przepisu jest zaprojektowana w art. 43 pkt 9. W druku senackim 106, patrz art. 46 pkt 9

**Komentarz [DR3]:** Proponujemy zmodyfikowanie projektu poprzez dodanie nowego kryterium – obok obrotów gospodarczych – także przychodów z działalności statutowej.

działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych albo spadek przychodów z działalności statutowej w następstwie wystąpienia COVID-19, może zwrócić się z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o wypłatę ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych świadczeń na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19, na zasadach określonych w ust. 7 i 10.”;

b) **ust. 9 otrzymuje brzmienie:**

„9. Przez spadek obrotów gospodarczych albo przychodów z działalności statutowej rozumie się spadek sprzedaży towarów lub usług, albo spadek przychodów z nieodpłatnej lub odpłatnej działalności pożytku publicznego, lub też z pozostałej działalności statutowej, w ujęciu ilościowym lub wartościowym:

1) nie mniej niż o 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów albo przychodów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w porównaniu do łącznych obrotów albo przychodów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego, lub

2) nie mniej niż o 25% obliczony jako stosunek obrotów albo przychodów z dowolnie wskazanego miesiąca kalendarzowego, przypadającego po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w porównaniu do obrotów albo przychodów z miesiąca poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.”;

c) **po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:**

„9a. W przypadku prowadzącej szkołę niepubliczną osoby, o której mowa w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1078, poz. 1680, poz. 1681, poz. 1818, poz.

**Komentarz [DR4]:** W związku z powyższą propozycją, niezbędne jest zmodyfikowanie deficji poprzez wprowadzenie definicji przychodów z działalności statutowej.

**Komentarz [DR5]:** Propozycja nowego ustępu, odpowiadającego na pilne potrzeby podmiotów prowadzących szkoły niepubliczne finansowane dotacjami z budżetów j.s.t.

2197 i poz. 2248 oraz z 2020 r. poz. 374) do obrotów albo przychodów, o których mowa w ust. 9, nie wlicza się kwoty dotacji, o której mowa w art. 26 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 i 278).”;

2) w art. 15f po ust. 2 dodaje się ust. 3:

„3. Przepisu art. 205 § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040, 1043 i 1495) w 2020 roku nie stosuje się.”;

3) w art. 15zf:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przez spadek obrotów gospodarczych albo przychodów z działalności statutowej rozumie się spadek sprzedaży towarów lub usług, albo spadek przychodów z nieodpłatnej lub odpłatnej działalności pożytku publicznego, lub też z pozostałej działalności statutowej, w ujęciu ilościowym lub wartościowym:

1) nie mniej niż o 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów albo przychodów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w porównaniu do łącznych obrotów albo przychodów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego, lub

2) nie mniej niż o 25% obliczony jako stosunek obrotów albo przychodów z dowolnie wskazanego miesiąca kalendarzowego, przypadającego po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, w porównaniu do obrotów albo przychodów z miesiąca poprzedniego; za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.”;

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku prowadzącej szkołę niepubliczną osoby, o której mowa w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1078, poz. 1680, poz. 1681, poz. 1818, poz.

**Komentarz [DR6]:** Propozycja nowego ustępu wyłączającego obowiązywania w 2020 roku przepisu o obligatoryjnym urlopie bezpłatnym dla młodocianych pracowników w okresie ferii letnich (szczegóły w uzasadnieniu).

**Komentarz [DR7]:** Dostosowanie definicji, korespondujące z propozycją zmiany art. 15g ust. 1.

**Komentarz [DR8]:** Dostosowanie analogicznie do rozwiązań zaproponowanych do art. 15g.

2197 i poz. 2248 oraz z 2020 r. poz. 374) do obrotów albo przychodów, o których mowa w ust. 9, nie wlicza się kwoty dotacji, o której mowa w art. 26 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 i 278).”;

4) w art. 15zszb po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku prowadzącej szkołę niepubliczną osoby, o której mowa w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1078, poz. 1680, poz. 1681, poz. 1818, poz. 2197 i poz. 2248 oraz z 2020 r. poz. 374) do obrotów albo przychodów, o których mowa w ust. 9, nie wlicza się kwoty dotacji, o której mowa w art. 26 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 i 278).”;

5) w art. 31zo:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku wspólnika spółki cywilnej, spółki jawnej lub spółki partnerskiej wysokość przychodu, o którym mowa w ust. 2, ustala się proporcjonalnie do jego udziału w zysku tej spółki.”;

b) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Liczbę ubezpieczonych, o których mowa w ust. 1 i 1a, oblicza się nie uwzględniając ubezpieczonych będących pracownikami szkoły niepublicznej prowadzonej przez, będąca płatnikiem składek na ubezpieczenie społeczne, osobę, o której mowa w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1078, poz. 1680, poz. 1681, poz. 1818, poz. 2197 i poz. 2248 oraz z 2020 r. poz. 374).”.

**Art. X.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 145b ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) w pkt 2 uchyla się lit. a,

2) w pkt 3 w lit. f kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g w brzmieniu:

„g) związanych z wyżywieniem wyłącznie świadczonych przez stacjonarne placówki gastronomiczne, w tym również sezonowo, oraz usług w zakresie krótkotrwałego zakwaterowania.”.

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 568.

**Komentarz [DR9]:** j.w.

**Komentarz [DR10]:** Pro pozycja nowego przepisu jednoznacznie wskazującego na zasady obliczania kryterium przychodów dla wspólników spółek osobowych (szczegóły w uzasadnieniu).

**Komentarz [DR11]:** Pro pozycja nowego przepisu odnoszącego się do podmiotów szkół niepublicznych, które zatrudniają w szkołach wielu pracowników na części etatu, przez kryterium "liczby ubezpieczonych", a nie sumy etatów, nie mogą skorzystać ze zwolnienia składek ZUS. Ponadto, co do zasady, wynagrodzenia i składki pracowników szkół są opłacane z dotacji. Podmioty te zwykle prowadzą także inną działalność gospodarczą (szczegóły w uzasadnieniu).

**Komentarz [DR12]:** Prz edłużenie czasu na wdrożenie kas online dla branży gastronomii i hotelarstwa.

**Art. X.** W ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1520) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. Przepisów art. 33a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie stosuje się do importu towarów dokonanego przed dniem 1 stycznia 2021 r.”;

2) w art. 28 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) art. 1 pkt 7, pkt 12 lit. b, pkt 13, 17 i 23, art. 3 pkt 3, art. 5, art. 7 pkt 1 i art. 12, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”.

**Art. X.** W ustawie z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751 i 2200) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7:

a) w ust. 1 wyrazy „od dnia 1 lipca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 stycznia 2021 r.”,

b) w ust. 2 wyrazy „do dnia 30 czerwca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2020 r.”,

c) w ust. 3 wyrazy „przed dniem 1 lipca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „przed dniem 1 stycznia 2021 r.”,

d) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. WIS wydana przed dniem 1 stycznia 2021 r. wiąże organy podatkowe wobec podatnika, dla którego została wydana w odniesieniu do towaru będącego przedmiotem dostawy, importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia dokonanych po dniu 31 grudnia 2020 r. oraz usługi, która została wykonana po tym dniu, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 3.

5. W przypadku gdy WIS została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej organu wydającego WIS przed dniem 1 stycznia 2021 r., do podmiotu innego niż podatnik, o którym mowa w art. 42b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, przepisy art. 14k–14m ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.<sup>2)</sup>) stosuje się odpowiednio w odniesieniu do

**Komentarz [DR13]:** Dal sze przesunięcie wejścia w życie nowego JPK\_VAT.

**Komentarz [DR14]:** Dal sze przesunięcie wejścia w życie nowych matryc VAT.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 924, 1018, 1495, 1520, 1553, 1556, 1649, 1655, 1667, 1751, 1818, 1978, 2020 i 2200.



**PROPOZYCJE ZWIĄZKU RZEMIOSŁA POLSKIEGO**  
**DO RZĄDOWEGO PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE NIEKTÓRYCH USTAW**  
**W ZAKRESIE DZIAŁAŃ OSŁONOWYCH W ZWIĄZKU**  
**Z ROZPRZESTRZENIANIEM SIĘ WIRUSA SARS-COV-2**  
**(DRUK SEJMOWY NR 344, DRUK SENACKI NR 106)**

**Art. X.** W ustawie z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1267 z późn. zm.) po art. 13 dodaje się art. 13a w brzmieniu:

„Art. 13a. 1. Organ uprawniony do zwołania zjazdu lub walnego zgromadzenia organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła może zarządzić podjęcie określonej uchwały przez zjazd lub walne zgromadzenie na piśmie albo przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

2. Uchwała zjazdu lub walnego zgromadzenia może być podjęta, jeżeli wszyscy członkowie zostali zawiadomieni o głosowaniu na piśmie albo przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość. Uchwała może być również wynikiem głosów częściowo oddanych na piśmie lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

3. Przy obliczaniu kworum uwzględnia się członków uczestniczących przez oddanie głosu na piśmie lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

4. Głosowanie w trybie określonym w ust. 1–3 może być przeprowadzone niezależnie od postanowień statutu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła.

5. Posiedzenie organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła oraz głosowanie w toku tego posiedzenia może odbywać się z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość.

6. Możliwość udziału w posiedzeniu organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość jest wskazana w zawiadomieniu o tym posiedzeniu, zawierającym dokładny opis sposobu uczestnictwa i wykonywania prawa głosu.

7. Wykorzystanie środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość w odbywaniu posiedzeń organów organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła oraz w głosowaniu w toku tych posiedzeń odbywa się przy zapewnieniu co najmniej:

**Komentarz [DR1]:** Propozycja istotnego dla setek organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła podmiotów, których statuty nie przewidywały możliwości głosowania i odbywania posiedzeń za pomocą środków bezpośredniego komunikowania się na odległość. Zmiana pozwoli na odmrożenie działalności organów organizacji rzemiosła (szczegóły w uzasadnieniu).



## **UZASADNIENIE**

### **PROPOZYCJI ZWIĄZKU RZEMIOSŁA POLSKIEGO DO RZĄDOWEGO PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE NIEKTÓRYCH USTAW W ZAKRESIE DZIAŁAŃ OSŁONOWYCH W ZWIĄZKU Z ROZPRZESTRZENIANIEM SIĘ WIRUSA SARS-COV-2 (DRUK SEJMOWY NR 344, DRUK SENACKI NR 106)**

**ustawa z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1267 z późn. zm.) –  
dodanie nowego art. 13a**

Organizacje samorządu gospodarczego rzemiosła wskazują na potrzebę uregulowania trybu i zasad podejmowania uchwał przez zjazdy lub walne zgromadzenia, a także odbywania posiedzeń organów tych organizacji w okresie obowiązywania stanu epidemii. Zwołanie zjazdów lub walnych zgromadzeń, posiedzeń zarządów, rad czy komisji, w obecnych warunkach – w większości organizacji – jest obiektywnie niemożliwe, co może spowodować paraliż funkcjonowania organizacji, w przypadku konieczności podjęcia pilnych decyzji. Przepis art. 13 ustawy o rzemiośle stanowi, że statuty zawierają ustalenia dotyczące m.in. szczegółowych zadań organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, ich ustroju oraz stosunków prawnych zrzeszonych członków. W praktyce większość statutów nie przewiduje podejmowania przez walne zgromadzenia uchwał ani odbywania posiedzeń organów przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość. Co więcej, w przypadku niektórych organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, w najbliższych miesiącach upłyną kadencje pochodzących z wyborów organów tych organizacji. W odpowiedzi na te problemy, uzasadnione jest wprowadzenie przepisów szczególnych na czas obowiązywania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego.

Zaproponowane rozwiązania umożliwiają organowi uprawnionemu do zwołania walnego zgromadzenia zarządzenie podjęcia określonej uchwały przez zjazd lub walne zgromadzenie na piśmie lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość, niezależnie od postanowień statutu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła.

Projektowane przepisy wprowadzają także możliwość przeprowadzenia przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość posiedzenia organu organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, a także głosowanie w toku takiego posiedzenia, przy

zapewnieniu minimalnych warunków technicznych do prawidłowego przebiegu posiedzenia. Statuty organizacji mogą jednakowoż odmiennie regulować wykorzystanie środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość w odbywaniu posiedzeń lub całkowicie wyłączać możliwość stosowania tego trybu.

Nowelizacja zakłada nadto, iż w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego, w przypadku gdy nie mogą być przeprowadzane wybory do organów organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, kadencje tych organów ulegają odpowiedniemu przedłużeniu.

Propozycje nie rodzą skutków finansowych dla sektora finansów publicznych i są odpowiedzią na postulaty organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła i odnoszą się w sumie do kilkuset takich podmiotów.

**ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567, 568 i 695)**

**zmiana art. 15g ust. 1 i 9**

Art. 15g ust. 1 zmieniony przez art. 73 pkt 20 lit. a ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. (Dz.U.2020.695) przewiduje poszerzony katalog podmiotów uprawnionych do uzyskania wsparcia na ochronę miejsc pracy, w tym o organizacje pozarządowe i inne podmioty w rozumieniu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż także te organizacje są pracodawcami i odczuwają skutki pandemii i wprowadzonych ograniczeń lub tracą płynność finansową. Zmiana spotkała się z pozytywnym przyjęciem.

Aktualnie obowiązujący przepis jednakowoż warunkuje otrzymanie dofinansowania do wynagrodzeń, przez podmioty wymienione w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, spadkiem obrotów gospodarczych. Organizacje pozarządowe nie zawsze mogą spełnić ten warunek. Dla części z nich, główne źródło przychodów stanowią składki członkowskie, czy opłaty czynszowe w przypadku spółdzielni mieszkaniowych lub inne wpływy nie będące efektem działalności gospodarczej, a które w warunkach pandemii również okresowo spadają, co może skutkować koniecznością ograniczania zatrudnienia. Wobec tego, przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, w tym dofinansowania wynagrodzeń pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, powinno się uwarunkować także spadkiem przychodów z działalności statutowej, nie zamykając katalogu wyłącznie do obrotów gospodarczych.

Projektowany przepis zakłada także dostosowanie ust. 9 do zmian wprowadzonych w ust. 1 art. 15g. W związku z wprowadzeniem możliwości zastosowania kryterium spadku przychodów z działalności statutowej przy ubieganiu się o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, niezbędne jest także wprowadzenie definicji spadku przychodów z działalności statutowej, przez które rozumie się z przychody nieodpłatnej lub odpłatnej działalności pożytku publicznego, lub też z pozostałej działalności statutowej.

#### **dodanie w art. 15g ust. 9a**

Ponadto zaproponowany przepis wyłącza, w przypadku osób prowadzących szkoły niepubliczne, wliczanie do obrotów gospodarczych albo przychodów z działalności statutowej kwot dotacji na działalność oświatową uzyskanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będących dla tych szkół organem rejestrującym. Uzyskiwane dotacje są stałe i w całości wydatkowane na utrzymywanie tych szkół. Mogą zatem sztucznie zawyżać sumę obrotów albo przychodów i uniemożliwiać skorzystanie z przewidzianych specustawą form pomocy.

#### **dodanie w art. 15f ust. 3**

W okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii pracownicy młodociani nie świadczą pracy u swych pracodawców. Stan ten znacznie się przedłuża, a pracodawcy wypłacają wynagrodzenia. Celem realizacji programu praktycznego przygotowania zawodowego, a także zadośćuczynienia potrzebom pracodawcom zatrudniającym pracowników młodocianych, wskazane jest, aby w roku 2020 odstąpić od stosowania obligatoryjnego dwumiesięcznego (w okresie wakacyjnym) urlopu bezpłatnego przysługującego młodocianym pracownikom.

#### **zmiana w art. 15zf ust. 2 i dodanie ust. 2a oraz dodanie w art. 15zzb ust. 3a**

Zmiany dostosowawcze, korespondujące z nowelizacją w art. 15g ust. 9 i dodaniem ust. 9a.

#### **dodanie w art. 31zo ust. 2a**

Zaproponowany przepis ust. 2a ma charakter doprecyzowujący, a jego celem jest uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie warunków korzystania ze zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne i innych przez współników spółek cywilnych, jawnych i partnerskich. Aktualnie przychód osoby prowadzącej działalność gospodarczą chcącej uzyskać zwolnienie ze składek ZUS nie może przekraczać 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. Pewne problemy z tym związane mogą pojawić się, gdy osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą jest współnikiem spółki osobowej. Wówczas organ rozpatrujący wniosek o

zwolnienie ze składek może uznać, że przychodem wspólnika, np. spółki cywilnej jest przychód uzyskany przez spółkę. Podczas gdy faktycznie powinien to być przychód w części odpowiadającej udziałowi wspólnika w zyskach spółki. W świetle pojawiających się postulatów, problem wymaga rozstrzygnięcia, bowiem w przypadku zwolnień ze składek, ustawa posługuje się pojęciem płatnika, a nie przedsiębiorcy. Wspólnicy są odrębnie rejestrowani jako płatnicy własnych składek. W przypadku, przekroczenia progu przychodowego 300% przeciętnego wynagrodzenia, nie mogą się ubiegać o zwolnienie ze składek.

#### **dodanie w art. 31zo ust. 7**

Szkoły, zgodnie z zasadami, są rozliczane rozdzielnie od podmiotów prowadzących te szkoły, jednak formalnymi pracodawcami nauczycieli szkół i płatnikami ich składek na ubezpieczenie społeczne są podmioty je prowadzące. Fakt ten ma bezpośredni wpływ na dostępność określonych instrumentów wsparcia dla tych podmiotów – opartych na limitach odnoszących się do liczby ubezpieczonych. Projektowany w art. 31zo przepis ust. 7 odpowiada na potrzeby osób fizycznych i prawnych prowadzących szkoły niepubliczne i pozwala z limitu ubezpieczonych umożliwiającego skorzystanie ze zwolnienia ze składek ZUS wyłączyć nauczycieli i innych pracowników zatrudnionych w tych szkołach, często w niewielkich częściach etatów.

#### **ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.) – zmiana w art. 145b ust. 1**

Wedle aktualnych przepisów, termin instalacji kas fiskalnych on-line dla gastronomii i hoteli upływa 1 lipca 2020 r. Są to jedne z kilku branż, które napotkały na szczególne ograniczenia w funkcjonowaniu z powodu pandemii. Co do zasady podmioty te nie mogły prowadzić działalności gospodarczej i sposób rażąco zostały dotknięte skutkami gospodarczymi koronawirusa. W aktualnej sytuacji wprowadzenie od 1 lipca 2020 r. obowiązku instalacji kas fiskalnych on-line oznaczałoby dodatkowy uciążliwy obowiązek. Należy zatem uznać za uzasadnione odroczenie tego terminu o 6-miesiący i wejście w życie nowych przepisów od dnia 1 stycznia 2020 roku.

**ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw – zmiana art. 12 i 28 ust. 6 – dalsze przesunięcie obowiązywania nowego pliku JPK\_VAT**

Z uwagi na to, że podatnicy nadal ponoszą ogromne obciążenia związane z kryzysem wywołanym koronawirusem, proponuje się kolejne odroczenie obowiązku składania nowego pliku JPK\_VAT (deklaracja wraz z ewidencją) z 1 lipca 2020 r. na dzień 1 stycznia 2021 r. dla wszystkich podatników. Zauważyć należy, że dotychczas, w specustawie z 31 marca 2020 r., przewidziano odroczenie obowiązku składania nowego pliku JPK\_VAT (deklaracja wraz z ewidencją) faktycznie tylko dla dużych podatników: z 1 kwietnia 2020 r. do 1 lipca 2020 r. Dla pozostałych podatników obowiązywał ustalony wcześniej termin 1 lipca 2020 r., co oznacza, że dla mniejszych firm termin nie został odroczone, a tylko obowiązki dużych przedsiębiorców ujednociono z możliwością późniejszego składania deklaracji przez mniejsze podmioty. Zasadne jest przesunięcie bezwzględnego wejścia w życie nowego pliku JPK\_VAT i wprowadzenie go od 1 stycznia 2021 r.

**ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw – zmiany w art. 7, 8 i 18 w pkt 2**

Celem projektowanych zmian jest przesunięcie terminu stosowania nowej matrycy stawek podatku VAT wprowadzonej ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.

Potrzeba wprowadzenia takiego rozwiązania spowodowana jest zaistniałą sytuacją związaną z zagrożeniem rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS CoV-2, która już obecnie powoduje wymierne straty dla podatników – wielu z nich jest zmuszonych do ograniczenia prowadzonej działalności. Kolejne obciążenia związane z dostosowywaniem systemów finansowo-księgowych oraz urządzeniach fiskalnych, są obecnie niewskazane.