



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

RMSP-279/2019/WPL



Warszawa, 11 października 2019 r.

Pani
Elżbieta Lutow
Dyrektor Zespołu Rozwoju
Przedsiębiorczości
Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14
00-246 Warszawa

Szanowne Pani Dyrektor

w związku z postulatem Związku Rzemiosła Polskiego dotyczącym zwiększenia zakresu uprawnień budowlanych mistrzów rzemiosła i techników, który został przedstawiony na jednym z posiedzeń Zespołu ds. Rzemiosła przy Radzie Przedsiębiorców, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców wystąpił w tej kwestii do Ministra Inwestycji i Rozwoju¹.

W załączeniu przesyłam kopię odpowiedzi Ministra Inwestycji i Rozwoju w przedmiotowej sprawie z dnia 25 września 2019 r., znak: DAB-III.0212.26.2019.JK.

Z pozdrowieniem
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
RADCA RZECZNIKA
Wydział Prawno-Legislacyjny
(Signature)
Dr n. pr. Marek Wóch

¹ Pismo z dnia 6 czerwca 2019 r.: <https://rzecznikmsp.gov.pl/wp-content/uploads/2019/06/2019.06.10-Pismo-wychodz%C4%85ce-2.pdf> oraz pismo z dnia 14 czerwca 2019 r.: <https://rzecznikmsp.gov.pl/wp-content/uploads/2019/07/2019061-1.pdf>



MINISTER FINANSÓW,
INWESTYCJI I ROZWOJU

data: 25 września 2019

znak sprawy: DAB-III.0212.26.2019.JK

telefon: (22) 522 51 00

e-mail: sekretariatDAB@miir.gov.pl

Pan

Adam Abramowicz

**Rzecznik Małych i Średnich
Przedsiębiorstw**

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pisma z dnia 6 i 14 czerwca br., w sprawie zwiększenia zakresu uprawnień budowlanych mistrzów rzemiosła i techników, przekazuję następujące informacje.

Odnosząc się do poruszonej tematyki na wstępie uprzejmie informuję, że kwestie związane z wymaganiami jakie należy spełnić, aby móc pełnić samodzielne funkcje techniczne w budownictwie regulują przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.) oraz wydane na jej podstawie przepisy rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 831).

Zgodnie z art. 12 ust. 2-3 ustawy – Prawo budowlane, samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, określone w art. 12 ust. 1 pkt 1-5 ustawy – Prawo budowlane, mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną dalej "uprawnieniami budowlanymi", wydaną przez organ samorządu zawodowego. Warunkiem uzyskania uprawnień budowlanych jest zdanie egzaminu ze znajomości procesu budowlanego oraz umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej.

Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa,
tel. 22 273 70 10, fax 22 273 70 11, www.miir.gov.pl, www.funduszeuropejskie.gov.pl
Pismo spełnia zasady dostępności.

Należy podkreślić, że w wyniku zmiany przepisów ustawy – Prawo budowlane, jakie dokonano przepisami ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych (Dz. U. poz. 768, z późn. zm.), osoby posiadające tytuł zawodowy technika lub mistrza lub dyplom potwierdzającego kwalifikacje zawodowe zgodnie z art. 14 ust. 3 pkt 4 lit. b oraz lit. c tiret drugie ustawy – Prawo budowlane, mogą ubiegać się o uzyskanie uprawnień budowlanych do kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie.

W związku z wystąpieniem Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorstw, w sprawie rozważenia zwiększenia zakresu uprawnień budowlanych mistrzów rzemiosła i techników, zwróciłem się o opinię do samorządów zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa, tj. do Izby Architektów Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej IARP oraz Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, zwanej dalej PIIB, z prośbą o wyrażenie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

PIIB nie wyraziła merytorycznego stanowiska w sprawie. Pismo PIIB przekazuję w załączeniu.

Natomiast IARP wyraziła stanowisko podkreślając kwestie jakości świadczonych usług oraz liczby architektów funkcjonujących na rynku. Stanowisko IARP przekazuję również w załączeniu.

Aktualnie w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju nie są prowadzone działania legislacyjne mające na celu zwiększenie zakresu uprawnień budowlanych dla mistrzów rzemiosła i techników.

Niezależnie od powyższego należy mieć na względzie, że ewentualne działania legislacyjne, których efektem byłoby zwiększenie konkurencji na rynku, nie mogą się odbywać kosztem zwiększenia ryzyka związanego z niedotrzymaniem wymagań podstawowych stawianych obiektom budowlanym, takich jak zapewnienie nośności i stateczności konstrukcji, bezpieczeństwa pożarowego czy bezpieczeństwa użytkowania. Jednym z warunków służących zapewnieniu spełnienia wymagań stawianych obiektom budowlanym jest projektowanie i budowanie wyłącznie przez osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Artur Soboń

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Załączniki: 2 szt. zgodnie z treścią pisma.



IZBA ARCHITEKTÓW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KRAJOWA RADA IZBY ARCHITEKTÓW RP

Warszawa, 24 lipca 2019 r.

L.dz. 432/KRIA/2019/w

Pan
Artur Soboń
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju

Dot. sygn. MliR DAB-III.0212.26.2019.JK.

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 1 lipca 2019 r. w sprawie zapytania Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców (RMiSP) dot. rozważenia podjęcia przez MliR ewentualnych prac legislacyjnych w zakresie rozszerzenia uprawnień budowlanych mistrzów rzemieślniczych i techników oraz zakresu projektowych uprawnień budowlanych, Krajowa Rada Izby Architektów RP negatywnie ocenia przedstawiony wniosek oraz załączoną do niego opinię wnioskodawcy (Związku Rzemiosła Polskiego działającego w ramach Rady Przedsiębiorców przy RMiSP).

Jak wynika z postulatów Związku Rzemiosła Polskiego, celem tych propozycji jest poszerzenie zakresu usług budowlanych dla wybranej grupy zawodowej, zarówno w zakresie projektowania, jak i kierowania robotami, kosztem społeczeństwa oraz pozostałych, profesjonalnie przygotowanych przedstawicieli grup zawodowych. Zmiany proponowane przez wnioskodawców doprowadzą do obniżenia jakości świadczonych usług dla społeczeństwa w ww. zakresie.

Odnosząc się do argumentu podnoszonego przez Rzecznika, dotyczącego braku na rynku specjalistów posiadających odpowiednie uprawnienia, w ocenie Izby Architektów RP nie ma dowodów na to, aby na terenie Polski w zawodzie architekta występował ich brak. Z monitoringu rynku usług architektonicznych wynika, że znaczna część architektów – członków IARP, posiadających profesjonalne przygotowanie zawodowe ma trudności w pozyskaniu zleceń lub zatrudnienia. Dotyczy to również tworzenia nowych miejsc pracy dla absolwentów wydziałów architektonicznych w biurach projektowych. Świadczy o tym fakt, że tylko ok. 30 % absolwentów architektury podejmuje się wykonywania zawodu, a w tym zdobywania doświadczenia zawodowego przy projektowaniu inwestycji, o których mowa w piśmie Rzecznika.

Proponowane przez Rzecznika rozszerzenie zakresu uprawnień osób bez wykształcenia architektonicznego radykalnie ograniczy rynek pracy osób posiadających właściwe wykształcenie, uprawnienia oraz doświadczenie. Pięciokrotne zwiększenie kubatury dla projektowanych lub realizowanych obiektów obejmie bowiem inwestycje o skomplikowanej funkcji, konstrukcji oraz relacji z otoczeniem, takie jak np. obiekty użyteczności publicznej, w tym oświaty, kultury, służby zdrowia, usługowe oraz inne.

Rozszerzenie uprawnień architektonicznych, jakie mogą zdobywać osoby spoza zawodu architekta nie spowoduje pojawienia się dodatkowych „specjalistów” na rynku. Bycie specjalistą jest rezultatem odpowiedniego wykształcenia i doświadczenia. Osoby zajmujące się zarówno kierowaniem robotami, jak i projektowaniem obiektów w mniejszej skali, nie nabywają automatycznie zdolności projektowania i prowadzenia inwestycji pięciokrotnie większych niż 1000m³.

Należy zwrócić również uwagę, że kwestia usług należy do jednego z istotnych kryteriów całego rynku budowlanego. Główne zawody, świadczące usługi na tym rynku są zawodami regulowanymi, przy czym architekt – w myśl dyrektywy 2005/36/WL Parlamentu europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych – należy do 8 zawodów sektorowych, wobec których, ze względu na ich znaczenie *dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób* (patrz art. 31 ust. 3 Konstytucji RP), nakłada się szczególne wymagania co do kwalifikacji, które są jednolite we wszystkich państwach członkowskich UE oraz określa, poprzez uprawnienia zawodowe, wyłączność w określonym zakresie kompetencji. Z istoty więc uprawnienia zawodowe ograniczają, w imię wartości nadrzędnych nad wartościami rynkowymi, wolność wykonywania zawodu, a więc również świadczenie, w ramach tego zawodu, usług. Aktualnie obowiązujące regulacje prawne właściwie wypełniają wskazane wyżej funkcje i nie powinny być – w tym zakresie – rozszerzane.

Zawód architekta wykonywany jest przede wszystkim w formule mikro i małych przedsiębiorstw, które już obecnie wypierane są z rynku usług specjalistami z innego zakresu niż architektura, degradując ten rynek, zarówno co do jakości usług, jak i jego rzeczywistej wartości. Nie pozwala to na uczciwą konkurencję, która jest podstawą regulacji rynku.

Z wyrazami szacunku,

Małgorzata Piłinkiewicz, Architekt IARP

Prezes Krajowej Rady IA RP

Wojciech Gęsiak, Architekt IA RP

Wiceprezes Krajowej Rady IA RP



P O L S K A
I Z B A
INŻYNIERÓW
BUDOWNICTWA

Warszawa, dnia 24 lipca 2019 r.

KK-0058-0070(2)/19



Ministerstwo IiR
RPU/69274/2019 P
Data: 2019-07-29

Pan
Artur Soboń
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju

Sejmowy Paweł Minister

Odpowiadając na pismo z dnia 1 lipca 2019 r., znak sprawy: DAB-III.0212.26.2019.JK, dotyczące zajęcia stanowiska w sprawie opisanej w pismach Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców z dnia 6 i 14 czerwca 2019 r. uprzejmie wyjaśniam, że kwestia rozszerzenia uprawnień budowlanych mistrzów rzemieślniczych i techników była wielokrotnie przedmiotem dyskusji w Polskiej Izbie Inżynierów Budownictwa.

W dniu 9 lipca 2019 r. w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju odbyło się spotkanie, na którym Minister Jerzy Kwieciński przekonywał przedstawicieli samorządów zawodowych, że zmiana regulacji zwodów architekta i inżyniera budownictwa powinna stanowić ostatni etap prac nad reformą procesu inwestycyjno-budowlanego, już w nowej kadencji parlamentu. Za priorytet uznano bowiem uchwalenie nowych przepisów regulujących planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. Zmiany prawne w powyższym zakresie spowodują konieczność nowelizacji przepisów prawa budowlanego oraz wypracowania nowych rozwiązań w zakresie katalogu zadań samorządów zawodowych architektów i inżynierów budownictwa, zakresu nadawanych uprawnień budowlanych oraz wymogów koniecznych do spełnienia w toku postępowania kwalifikacyjnego.

Polska Izba Inżynierów Budownictwa będzie aktywnie uczestniczyć w pracach nad ustawami i w toku konsultacji będzie zgłaszać propozycje konkretnych rozwiązań dotyczących również zakresu uprawnień do projektowania lub kierowania robotami w ograniczonym zakresie w specjalności konstrukcyjno-budowlanej. W konsultacjach wykorzystamy również propozycje zgłaszane przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Do wiadomości – Pan Jerzy Kwieciński, Minister Inwestycji i Rozwoju.

Z poważaniem
Zbigniew Kledyński

prof. dr hab. inż. Zbigniew Kledyński
Prezes Krajowej Rady PIIB