



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl
Warszawa, 26.08.2019r.

NR/SP/33 /2019

ZWIĄZEK
RZEMIOSŁA POLSKIEGO

D.Sm. 2019 -08- 2 8

POTWIERDZENIE
WYSYŁKI POCZTY

Pan
Marian Banaś
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze

W dniu 9 sierpnia 2019 r. został uchwalony rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. Związek Rzemiosła Polskiego przeprowadził ze środowiskiem przedsiębiorców szerokie konsultacje przyjętych rozwiązań prawnych za pomocą panelu konsultacyjnego on-line i oceny ekspertów. Prace nad ustawą były realizowane w ramach projektu *Monitorowanie prawa gospodarczego przez organizacje rzemiosła" współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, oś priorytetowa: II Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, działanie: 2.16 Usprawnienie procesu stanowienia prawa.*

Z przeprowadzonych konsultacji z przedsiębiorcami i opinii ekspertów wynika, że niektóre wprowadzone uchwaloną ustawą zmiany, mogą nieść za sobą dodatkowe obowiązki administracyjne, uciążliwe szczególnie dla MŚP, a także wzrost sankcji finansowych za naruszenie nowych obowiązków. Sankcje te są oceniane jako niewspółmierne do wagi i charakteru czynów nimi objętych. Nowe przepisy mają przeciwdziałać nadużyciom i oszustwom podatkowym poprzez eliminację ryzyka znikania podatników wraz z zapłaconym im przez kontrahentów, a nieodprowadzonym podatkiem. W tej sprawie przedsiębiorcy zgłaszają wątpliwości, dlaczego za takie sytuacje, po raz kolejny, mają ponosić konsekwencje rzetelni podatnicy - w postaci nałożonych na wszystkich dodatkowych biurokratycznych obowiązków lub ryzyka poniesienia sankcji finansowych.

Jako jedno z zasadniczych administracyjnych obciążeń sygnalizowanych przez przedsiębiorców, na które zwracają uwagę też eksperci jest wprowadzenie w miejsce *odwróconej płatności*, obowiązku stosowania *mechanizmu podzielonej płatności (split payment)* w transakcjach dotyczących towarów i usług zawartych w nowym załączniku nr 15 do ustawy o VAT, gdy wartość transakcji przekracza 15.000 zł. Obowiązek ten wsparty jest

również nową sankcją karnoskarbową, co dodatkowo naraża uczestników obrotu gospodarczego na nowe, dotychczas nieznanne ryzyka.

Uważamy, że np. dla małych firm budowlanych, będących najczęściej podwykonawcami, zamiana odwrotnego obciążenia VAT na obowiązkowy split payment nie będzie korzystna, w szczególności dla tych, którzy realizują zamówienia z małym udziałem materiałów własnych. Dzisiaj, firma będąca podwykonawcą w branży budowlanej wystawia fakturę na firmę pośredniczącą w realizacji zamówienia bez VAT-u, na zasadzie odwrotnego obciążenia, i VAT płaci nabywca (główny wykonawca, czy kolejny pośrednik). W ten sposób, oczekując, niekiedy długo na płatność za fakturę, mali podwykonawcy nie zamrażali środków finansowych, przynajmniej w części obejmującej VAT. Po zastąpieniu odwróconego obciążenia - obowiązkową płatnością VAT-u na wydzielony rachunek sytuacja podwykonawców robót budowlanych ulegnie pogorszeniu; włączenie ich w system obowiązkowej podzielonej płatności VAT-u może zaburzyć ich płynność finansową.

Uważamy, zatem że projektowane zmiany wpłyną negatywnie na konkurencyjność przede wszystkim mikro, małych oraz średnich przedsiębiorców. Zdaje sobie z tego sprawę sam projektodawca, który wyraźnie w Ocenie Skutków Regulacji wskazuje na ryzyko skokowego obniżenia płynności u wybranych podatników, ponieważ wystawiali oni faktury „w ujęciu netto”, a skutek wprowadzenia regulacji kwota do zapłaty zostanie powiększona o wartość podatku VAT (23%), implikując u nabywców wskazanych dóbr i usług konieczność zapewnienia wyższych środków finansowych na obsługę płatności. Według szacunków projektodawcy regulacja będzie dotyczyć ok. 554 tysięcy podatników VAT. Tym samym skala finansowanego oddziaływania regulacji będzie istotna. Nie można zapominać, że ustawa generować będzie również konieczność dostosowania księgowych systemów informatycznych przedsiębiorców, czy też poniesienia wyższych kosztów obsługi księgowej.

Kolejnym rozwiązaniem, negatywnie ocenianym przez przedsiębiorców, to wprowadzenie wysokiej sankcji w postaci ustalenia dodatkowego zobowiązania podatkowego równej 100% kwoty podatku należnego za niewywiązanie się z obowiązku zamieszczenia w fakturze adnotacji „mechanizm podzielonej płatności”. Sankcja ta nie ma praktycznego uzasadnienia i stanowi istotne obciążenie dla przedsiębiorców, w sytuacji popełnienia przez nich zwykłej pomyłki przy wystawieniu faktury. Identyczna sankcja przewidziana jest wobec nabywcy, który ureguluje fakturę bez zastosowania instytucji split payment.

Pojawia się w tym kontekście wątpliwość o zgodność z Konstytucją powyższych rozwiązań, skoro przewidują one za ten sam czyn sankcję karnoskarbową oraz sankcję administracyjną w postaci dodatkowego zobowiązania podatkowego. Dodatkowym możliwym obciążeniem

finansowym nakładanym przez projektodawcę na przedsiębiorców jest wprowadzenie wyłączenia możliwości zaliczenia do kosztów uzyskania przychodu w części, która mimo obowiązku została uregulowana z pominięciem *mechanizmu podzielonej płatności*.

Proponowane przez projektodawcę preferencje mające w założeniu łagodzić skutki zmian w ustawie o VAT, w postaci rozszerzenia możliwości płatniczych Rachunku VAT, czy też zwolnienia z opłaty skarbowej wniosku o przeniesienie środków z Rachunku VAT na rachunek rozliczeniowy, uznać należy za niewystarczające i nieadekwatne do obciążeń z nowelizacji.

Również, za negatywny należy uznać fakt wprowadzenia przez ustawodawcę bardzo krótkiego okresu, w którym przepisy wejdą w życie – 1 listopada 2019 r. co jeszcze pogłębi trudną sytuację wielu mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

W związku z powyższym mając na uwadze krótki proces konsultacji społecznych projektowanych rozwiązań a także wątpliwości zgłaszane przez przedsiębiorców o wpływie nowych regulacji na płynność finansową ich firm - Związek Rzemiosła Polskiego wnioskuję o rozważanie następujących zmian w przyjętej noweli ustawy o VAT:

- a) powrotu do *mechanizmu odwróconego obciążenia* dla usług i robót budowlanych (wyszczególnionych w poz. 98-143 nowego załącznika nr 15 do ustawy o VAT) realizowanych w warunkach podwykonawstwa;
- b) uchylenia sankcji w postaci dodatkowego zobowiązania podatkowego za brak umieszczenia przez podatnika adnotacji na fakturze „mechanizm podzielonej płatności”;
- c) uchylenia sankcji polegającej na wyłączeniu z kosztów uzyskania przychodu wydatków poniesionych z pominięciem *mechanizmu podzielonej płatności*, skoro czyn ten jest i tak sankcjonowany na gruncie odpowiedzialności karnoskarbowej w ramach wprowadzonego nowego przestępstwa z art.57c KKS;

Do wiadomości:

Pan

Adam Abramowicz

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

2 powiadomienie
Prezes Zarządu
Związku Rzemiosła Polskiego
Jan Gogolewski

G. Luton ✓