



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Stanowisko do projektu

Ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (UD494)

- uwagi i wnioski do wybranych propozycji

UWAGI OGÓLNE

Związek Rzemiosła Polskiego docenia wkład Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii w przygotowanie zmian w ustawie o rzemiośle ukierunkowanych na poszerzenie definicji rzemiosła. Akceptujemy przedłożone propozycje widząc w nich znaczący postęp w działaniach na rzecz umożliwienia rzemieślnikom prowadzenia działalności gospodarczej w oparciu o kolejne, dotychczas niedostępne dla nich formy prawne.

Z zadowoleniem przyjmujemy również zaproponowane zmiany w CEIDG umożliwiające uwidacznianie w niej informacji na temat posiadanych przez przedsiębiorcę kwalifikacji zawodowych, w tym rzemieślniczych. Oceniamy, że niezależnie od waloru informacyjnego, rozwiązanie to będzie także dobrą formą promocji kwalifikacji zawodowych.

Zaproponowane zmiany wytyczają ścieżkę do kolejnych etapów prac lub nowych inicjatyw legislacyjnych, które w większym stopniu otworzą rzemiosło na spółki prawa handlowego, w szczególności spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, będące drugą - po firmach osób fizycznych, najpopularniejszą formą prawną prowadzenia działalności gospodarczej. Tę opcję zapewne chętnie wybieraliby również rzemieślnicy i ich sukcesorzy, o ile zostałyby zapewnione odpowiednie ku temu ramy prawne z zachowaniem wyróżników rzemiosła, jakimi są kwalifikacje zawodowe i udział pracy własnej.

UWAGA SZCZEGÓŁOWA DO ART. 8

WPROWADZAJĄCEGO ZMIANY W USTAWIE Z DNIA 22 MARCA 1989 R.

O RZEMIOŚLE

Wnioskujemy o wprowadzenie kolejnej zmiany dotyczącej art. 3 ustawy o rzemiośle.

Wnioskujemy, aby:

➤ ust. 3g, pkt. 4) – otrzymał brzmienie:

„4) informuje kandydatów o wysokości opłaty za egzaminy – przy czym opłata wynosi za egzamin:

a) mistrzowski – 1 400,00 zł.

b) czeladniczy 700,00 zł.

c) sprawdzający – 250,00 zł.

d) poprawkowy – 50 % opłaty określonej w lit. a albo b;”

► ust. 3 ga – otrzymał brzmienie:

„Oplaty, o których mowa w ust. 3g pkt 4 lit. a-c, podlegają waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli ten wskaźnik w poprzednim roku kalendarzowym wynosi co najmniej 99%.”

Dodatkowo w przepisach przejściowych ustawy należy uwzględnić termin wejścia w życie nowych stawek opłat od stycznia 2020r.

Uzasadnienie:

Zaproponowana zmiana polega na przyjęciu kwotowych opłat za egzaminy z uwzględnieniem waloryzacji tych kwot wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli ten wskaźnik w poprzednim roku kalendarzowym wynosi co najmniej 99%.

Wniosek podyktowany jest sygnałami napływającymi, zarówno ze środowiska rzemieślniczego jak i kandydatów składających wnioski o egzaminy. Obowiązujący aktualnie sposób ustalania i waloryzacji stawek opłat spowodował, iż na przestrzeni trzech lat opłaty te wzrosły o blisko 20 %.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami (art. 3 ustawy o rzemiośle) do zadań izb rzemieślniczych należy informowanie kandydatów o wysokości opłat za egzaminy przeprowadzane przez komisje egzaminacyjne powołane w trybie określonym w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie egzaminu czeladniczego, egzaminu mistrzowskiego oraz egzaminu sprawdzającego, przeprowadzanych przez komisje egzaminacyjne izb rzemieślniczych (Dz. U. z 2017 r., poz.89, ze zmianą Dz. U. 2017 r. poz. 1607). Wysokość opłat za poszczególne rodzaje egzaminów określono w ustawie procentowo tj: mistrzowski 30%, czeladniczy 15%, sprawdzający 5%, w stosunku do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w IV kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Pobierane opłaty za egzaminy: czeladniczy, mistrzowski i sprawdzający służą finansowaniu całego procesu walidacji, tj. od zorganizowania przez izbę rzemieślniczą komisji egzaminacyjnych do zabezpieczania zasobów archiwalnych powstałych w wyniku przeprowadzonych egzaminów i egzaminy te w żaden sposób nie są finansowane ze środków publicznych, a więc nie pociągają żadnych obciążeń dla budżetu. Stawki opłat za egzaminy od 2015 r. kształtowały się następująco:

| | Rok 2015 (miesiące 10-12.2015) | Rok 2016 | Rok 2017 | Rok 2018 | Rok 2019 | Lata 2015/2018 |
|---|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------------|
| <i>Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w IV kwartale roku poprzedniego</i> | 4 138,58 | 4 280,39 | 4 403,78 | 4 739,51 | 5 071,25 | +18,6% |
| Stawka opłaty za egzamin mistrzowski | 1 241,57 | 1 284,11 | 1 321,00 | 1 421,85 | 1 521,37 | + 18,5% |
| Stawka opłaty za egzamin czeladniczy | 620,79 | 642,05 | 661,00 | 710,92 | 760,68 | + 18,4% |
| Stawka opłaty za egzamin sprawdzający | 206,93 | 214,01 | 220,00 | 236,97 | 253,56 | + 18,5% |

Po 5-letnim okresie stosowania opłat za egzaminy w wysokości wyliczanej wg stałych wielkości procentowych w stosunku do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w IV kwartale roku poprzedniego, stwierdzono narastanie problemu zbyt szybkiego wzrostu stawek przedmiotowych opłat. Przyczyną jest podstawa naliczenia opłat, która co roku znacznie wzrasta, co powoduje podwyższenie stawek opłat za egzaminy. Zatrzymanie wzrostu opłat, choć nie jest korzystne z punktu widzenia podmiotów pobierających te opłaty, to w kontekście społecznym jest oczekiwanym rozwiązaniem.

Należy podkreślić, że opłata za egzamin pobierana jest raz i jak wcześniej zaznaczono opłaty służą finansowaniu całego procesu walidacji, bez skutków dla budżetu. W szczególności dotyczą:

- przygotowania stosownych materiałów, będących podstawą przeprowadzania egzaminów,
- przygotowania stosownych formularzy niezbędnych do dopuszczenia do egzaminu oraz jego przeprowadzenia,
- zabezpieczenia wykwalifikowanych kadr do obsługi komisji egzaminacyjnych,
- zabezpieczenia warunków technicznych do przeprowadzenia etapu praktycznego i teoretycznego egzaminu,
- zabezpieczenia dokumentacji związanej z przeprowadzeniem egzaminów (ograniczony dostęp do dokumentów) oraz przechowywania zasobów archiwalnych, mających charakter akt wieczystych, które stanowią podstawę wydania duplikatów
- powołania członków komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzenie stosownych szkoleń,
- przygotowania i przeprowadzenia procesu oceny wiedzy i umiejętności osób przystępujących do egzaminów,
- informacji i promocji kwalifikacji czeladnika i mistrza w zawodach rzemieślniczych,
- wydania: świadectwa czeladniczego, dyplomu mistrzowskiego oraz zaświadczenia o zdaniu egzaminu sprawdzającego na zabezpieczonym formularzu, według wzoru w rozporządzeniu MEN,
- przygotowania procedur oraz zabezpieczenia dostępu do dokumentacji zawierającej dane osobowe,
- przygotowywanie opinii oraz dodatkowych informacji na temat wydanych kwalifikacji zawodowych,
- wewnętrznego i zewnętrznego systemu zapewniania jakości.

Podsumowując - opłaty mają charakter opłat urzędowych i są przeznaczone na utrzymanie bazy technicznej i organizacyjnej, niezbędnej do prawidłowego przeprowadzania egzaminów z zachowaniem właściwych standardów oraz utrzymania całego systemu.

Proponuje się przyjęcie zasady waloryzacji stawek opłat analogicznej, jak w przypadku dofinansowania kosztów wykształcenia młodocianych pracowników: *„Kwoty dofinansowania określone w [ust. 2] podlegają waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli ten wskaźnik w roku kalendarzowym poprzedzającym rok, w którym następuje*

wypłata dofinansowania, wynosi co najmniej 105%. 4. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 3, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.” (Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, Art. 122).

Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem – wyliczany jest w oparciu o wyniki:

- badania cen towarów i usług konsumpcyjnych na rynku detalicznym,
- badania budżetów gospodarstw domowych, dostarczającego danych o przeciętnych wydatkach na towary i usługi konsumpcyjne; dane te wykorzystywane są do opracowania systemu wag,
- wskaźnik określony jest w styczniu,
- przy obliczaniu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych stosowana jest Klasyfikacja Spożycia Indywidualnego według Celu, zaadaptowana na potrzeby Zharmonizowanych Wskaźników Cen Konsumpcyjnych (COICOP/HICP).

Przyjęcie takiego wyliczenia stawek opłat za egzaminy wydaje się uzasadnione organizacyjnie i słuszne ze względów społecznych.

Symulacja stawek opłat na 2019 rok przy zastosowaniu nowego sposobu ustalania opłat za egzaminy:

| | Stawki opłat za egzaminy 2018 r wyliczone wg obecnych zasad (% przeciętnego wynagr. w zł.) | Stawki opłat za egzaminy <u>2019 r</u> wyliczone wg obecnych zasad (% przeciętnego wynagr. w zł.) | ZMIANA NA OPLATY KWOTOWE np. od 1.01.2020 r. | Wskaźnik waloryzacji 101,6% (w 2018) – kwota waloryzacji (w zł) | Stawki opłat wersja ze wzrostem cen o 1,6% |
|-----------------------------|--|---|---|--|--|
| Egzamin mistrzowski | 1 421,85 1 422,00 | 1 521,37 | 1 400,00 | + 22,40 | 1 422,40 |
| Egzamin czeladniczy | 710,92 711,00 | 760,68 | 700,00 | +11,20 | 711,20 |
| Egzamin sprawdzający | 236,97 237,00 | 253,56 | 250,00 | + 4,00 | 254,00 |

Warszawa, 12 kwietnia 2019 roku