



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Warszawa, dnia 23.07.2018r.

NR/HMC/22 /2018

**Pan Mariusz Haładyj
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Przedsiębiorczości
i Technologii
Warszawa**

W związkami z trwającymi konsultacjami publicznymi w sprawie Koncepcji nowego prawa zamówień publicznych, Związek Rzemiosła Polskiego przedstawia Panu Ministrowi opinię i wnioski do tego dokumentu, z uprzejmą prośbą o ich rozpatrzenie i uwzględnienie w toku dalszych prac legislacyjnych.

Związek Rzemiosła Polskiego odnosząc się do opublikowanej na stronie Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii Koncepcji nowego prawa zamówień publicznych wyraża zdecydowany sprzeciw wobec propozycji obniżenia progu stosowania ustawy - Prawo zamówień publicznych (próg bagatelności).

Przygotowanie nowego prawa zamówień publicznych stanowi jeden z priorytetów wpisanych do realizacji w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, co środowisko rzemiosła przyjęło z zadowoleniem. Jednak nie możemy się zgodzić z niektórymi rozwiązaniami zaproponowanymi przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii. W naszej opinii Koncepcja nowego prawa zamówień publicznych, w części dotyczącej progu bagatelności, nie jest zgodna z celami Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Jak podkreślono podczas debaty na posiedzeniu plenarnym w dniu 12 lipca br. Rady Dialogu Społecznego - jednym z podstawowych celów rządu jest zapewnienie małym i średnim przedsiębiorstwom zwiększonego dostępu do zamówień publicznych. Oczywistym jest, że obniżenie progu bagatelności na pewno nie przyczyni się do osiągnięcia tego celu. Związek Rzemiosła

Polskiego, jako jedyny partner społeczny reprezentujący na forum Rady Dialogu Społecznego firmy mikro i małe, ma prawo mieć odrębne stanowisko w sprawie progu bagatelności. Dlatego Związek Rzemiosła Polskiego opowiada się za pozostawieniem dla robót budowlanych progu bagatelności w dotychczasowej wysokości, tj. 30 tys. euro. Brak obowiązku stosowania przez zamawiających ustawy Prawo zamówień publicznych nie oznacza braku konkurencyjnych postępowań. Zamawiający muszą przestrzegać przepisów ustawy o finansach publicznych i tworzą własne regulaminy postępowań, często bardziej rygorystyczne niż przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zwracamy uwagę, że w niektórych krajach unijnych (Portugalia, Hiszpania) nie ma jednego progu bagatelności, są zróżnicowane w zależności od przedmiotu zamówienia. Ponadto wartości progów unijnych odnoszące się do zamówień publicznych są znacznie wyższe w przypadku robót budowlanych, niż w przypadku dostaw i usług oraz są raczej systematycznie podwyższane.

Próg bagatelności w wysokości 14 tys. euro, do którego próbuje się powrócić, ustalono ponad dziesięć lat temu. W roku 2014 próg ten został podwyższony do 30 tys. euro z powodu wzrostu kosztów robocizny i cen na materiały budowlane. Po kolejnych czterech latach, choćby z powodu inflacji, należałoby go raczej podwyższyć, a nie tak znacznie obniżyć.

Zdaniem Związku Rzemiosła Polskiego powrót do progu bagatelności sprzed kilkunastu lat będzie skutkować zmniejszeniem realnego wolumenu zleceń dla mikro i małych przedsiębiorstw na roboty budowlane. Utrzymanie dotychczasowego progu, przede wszystkim na roboty budowlane, do którego nie stosuje się skomplikowanych procedur prawa zamówień publicznych umożliwi małym firmom pozyskiwanie lokalnych zleceń na niewielkie roboty budowlane jako wykonawcom, a nie tylko w roli podwykonawców.

W przeciwnym razie zostaną one obciążone koniecznością stosowania kosztownej i skomplikowanej procedury przetargowej, czemu najczęściej nie sprostają. Będzie to oznaczało ich systematyczną eliminację z rynku zamówień publicznych, w szczególności w roli samodzielnych wykonawców.

Zwracamy uwagę, że ostatnio zaobserwowano powrót na rynek zamówień publicznych dużych firm budowlanych, wprawdzie z zapleczem technicznym, ale często bez zaplecza kadrowego, niezbędnego do realizacji zamówienia. Duże firmy świetnie sobie radzą z obsługą prawną procedur przetargowych, ale z założenia nie zamierzają realizować samodzielnie kluczowej części zlecenia. Najczęściej planują zlecić je podwykonawcy, realizując oczywiście stosowną marżę, nieadekwatną do poniesionego wkładu pracy, który ogranicza się do czynności organizacyjnych związanych z pozyskaniem zlecenia oraz

udostępnieniem sprzętu. Uważamy, że obniżenie progu kwotowego, od którego stosowane są procedury Prawa zamówień publicznych będzie tylko sprzyjać upowszechnianiu zjawisk nieuzasadnionego ekonomicznie podwykonawstwa.

Podkreślamy, że program Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w części poświęconej MŚP zwraca uwagę na: *nadmiar obowiązków biurokratycznych dotyczących najmniejsze podmioty, potrzebę koncentracji wsparcia publicznego na małych firmach chcących się rozwijać oraz przede wszystkim na konieczność dostosowania mechanizmów wsparcia do specyfiki MŚP.*

Uważamy, że wszystkie zapowiedziane formy wsparcia MŚP określone w Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju wpisują się w postulat utrzymania progu bagatelności na dotychczasowym poziomie.

/ - / **Jan Gogolewski**

Prezes Związku Rzemiosła Polskiego