



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Stanowisko

Związku Rzemiosła Polskiego do projektu uchwały nr 61 strony społecznej Rady Dialogu Społecznego w sprawie Koncepcji nowego prawa zamówień publicznych

Odnosząc się do opublikowanej na stronie Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii Koncepcji nowego prawa zamówień publicznych oraz projektu uchwały nr 61 Rady Dialogu Społecznego, Związek Rzemiosła Polskiego po dodatkowych konsultacjach z krajową reprezentacją branży budowlanej - wyraża zdecydowany sprzeciw wobec propozycji obniżenia progu stosowania ustawy - prawo zamówień publicznych.

Przygotowanie nowego prawa zamówień publicznych stanowi jeden z priorytetów wpisanych do realizacji w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, co środowisko rzemiosła przyjęło z zadowoleniem. Jednak nie możemy się zgodzić z niektórymi rozwiązaniami proponowanymi przez pozostałych uczestników strony społecznej dialogu i wspieranymi przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

W naszej opinii koncepcja nowego prawa zamówień publicznych, w części dotyczącej progu bagatelności, nie jest zgodna z celami Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Jak podkreślono podczas debaty **na posiedzeniu plenarnym w dniu 12 lipca br. Rady Dialogu Społecznego - jednym z podstawowych celów rządu jest zapewnienie małym i średnim przedsiębiorstwom zwiększonego dostępu do zamówień publicznych. Oczywistym jest, że obniżenie progu bagatelności na pewno nie przyczyni się do osiągnięcia tego celu.**

Dlatego Związek Rzemiosła Polskiego opowiada się za pozostawieniem dla robót budowlanych progu bagatelności w dotychczasowej wysokości, tj. 30 tys. euro. Brak obowiązku stosowania przez zamawiających ustawy pzp nie oznacza braku konkurencyjnych postępowań. Zamawiający muszą przestrzegać przepisów ustawy o finansach publicznych i tworzą własne regulaminy postępowań, często bardziej rygorystyczne niż przepisy ustawy prawo zamówień publicznych.

Zwracamy uwagę, że w niektórych krajach unijnych (Portugalia, Hiszpania) nie ma jednego progu bagatelności, są zróżnicowane w zależności od przedmiotu zamówienia. Ponadto wartości progów unijnych odnoszące się do zamówień publicznych są znacznie wyższe w przypadku robót budowlanych, niż w przypadku dostaw i usług oraz są systematycznie podwyższane, a nie obniżane.

Próg bagatelności w wysokości 14 tys. euro, do którego próbuje się powrócić, ustalono ponad 10 lat temu i to z powodu podwyżki kosztów robocizny oraz wzrostu cen na materiały

budowlane został podwyższony w roku 2014 - do 30 tys. euro. Po kolejnych 4 latach, choćby z powodu inflacji należałoby go raczej podwyższyć, a nie tak znacznie obniżyć.

Zdaniem Związku Rzemiosła Polskiego powrót do progu bagatelności sprzed kilkunastu lat będzie skutkować zmniejszeniem realnego wolumenu zleceń dla mikro i małych przedsiębiorstw na roboty budowlane. Utrzymanie, dotychczasowego progu, przede wszystkim na roboty budowlane, do którego nie stosuje się skomplikowanych procedur prawa zamówień publicznych umożliwi małym firmom pozyskiwanie lokalnych zleceń na niewielkie roboty budowlane jako wykonawcom, a nie tylko w roli podwykonawców. W przeciwnym razie zostaną one obarczone koniecznością stosowania kosztownej i skomplikowanej procedury przetargowej, czemu najczęściej nie sprostają. Będzie to oznaczało ich systematyczną eliminację z rynku zamówień publicznych, w szczególności w roli samodzielnych wykonawców.

Podkreślamy, że program Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w części poświęconej MŚP zwraca uwagę na: *nadmiar obowiązków biurokratycznych dotyczących najmniejszych podmiotów, potrzebę koncentracji wsparcia publicznego na małych firmach chcących się rozwijać oraz przede wszystkim na konieczność dostosowania mechanizmów wsparcia do specyfiki MŚP*. Uważamy, że wszystkie zapowiedziane formy wsparcia MŚP wpisują się w postulat utrzymania progu bagatelności na dotychczasowym poziomie.

Zwracamy uwagę, że ostatnio zaobserwowano powrót na rynek zamówień publicznych firm budowlanych, wprawdzie z zapleczem technicznym, ale często bez zaplecza kadrowego, niezbędnego do realizacji zamówienia. Firmy te świetnie sobie radzą z obsługą prawną procedur przetargowych, ale z założenia nie zamierzają realizować osobiście kluczowej części zlecenia. Najczęściej planują zlecić je polskiemu podwykonawcy, realizując oczywiście stosowną marżę, nieadekwatną do poniesionego wkładu pracy, który ogranicza się najczęściej do czynności organizacyjnych związanych z pozyskaniem zlecenia oraz udostępnieniem sprzętu. Uważamy, że obniżenie progu kwotowego, od którego stosowane są procedury pzp będzie tylko sprzyjać upowszechnianiu zjawisk nieuzasadnionego ekonomicznie podwykonawstwa.

Mając na uwadze wyżej przedstawione argumenty Związek Rzemiosła Polskiego proponuje przyjęcie rozwiązania kompromisowego polegającego na utrzymaniu progu bagatelności dla robót budowlanych na dotychczasowym poziomie, tj. 30 tys. euro, z ewentualnym jego obniżeniem na dostawy i usługi (par 1 pkt. 3 i par. 4 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały nr 61 RDS).

Proponujemy następujące zmiany w projekcie uchwały nr 61 RDS:

par. 1 ust.3:

„Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego podtrzymuje stanowisko zawarte w uchwale nr 58 *(za wyjątkiem poglądu wyrażonego w sprawie*

progu bagatelności).....

par. 4 ust. 2 pkt.2 :

„Obniżenie progu bagatelności na dostawy i usługi zgodnie z rekomendacją uchwały nr 58, za wyjątkiem robót budowlanych, dla których proponuje się jego utrzymanie w wysokości 30 tys. euro”

albo

„Utrzymanie progu bagatelności na roboty budowlane na dotychczasowym poziomie, tj. w wysokości 30 tys. euro, z ewentualnym jego obniżeniem na dostawy i usługi zgodnie z rekomendacją uchwały nr 58”

Warszawa, 12.07.2018