Stanowisko UEAPME

Uwagi UEAPME[1] do projektu rozporządzenia Komisji Europejskiej dotyczącego pomocy państwa de minimis

1. Uwagi ogólne

UEAPME, Europejska Unia Rzemiosła, Małych i Średnich Przedsiębiorstw, reprezentująca ponad 10 milionów MŚP na szczeblu europejskim, z zadowoleniem przyjmuje możliwość wyrażenia swojej opinii na temat projektu rozporządzenia Komisji Europejskiej w sprawie pomocy państwa de minimis.

Rozporządzenie w sprawie de minimis jest, dla zdecydowanej większości firm, spośród których ponad 92% zatrudnia mniej niż 10 pracowników, najważniejszą regulacją w obszarze pomocy publicznej. Dlatego rozporządzenie musi znaleźć właściwą równowagę między, z jednej strony uproszczeniem procedur administracyjnych dla podmiotów, które dostarczają niewielkie kwoty pomocy oraz odbiorców tej pomocy oraz, z drugiej strony, zapewnieniem uczciwej konkurencji zarówno na szczeblu regionalnym, jak i lokalnym. Rozporządzenie w sprawie de minimis określa pomoc państwa dla firm, poniżej pewnego pułapu – obecnie 200,000 euro, na trzy lata, – jako „brak pomocy", co oznacza, że Komisja rezygnuje ze swojej kompetencji do oceny wpływu pomocy de minimis i określenia jej jako pomocy niedopuszczalnej, nawet może to spowodować zakłócenia konkurencji w niektórych przypadkach.

W kontekście potrzeby uproszczeń, - rozporządzenie w sprawie de minimis musi być także rozpatrywane w powiązaniu ze zbliżającym się przeglądem Rozporządzenia w sprawie uznania niektórych rodzajów pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (tzw. rozporządzenie GBER od ang. *General Block Exemption Regulation*), które również upraszcza procedurę udzielania pomocy państwa poprzez zwolnienie środków pomocowych z obowiązku wcześniejszego ich zgłaszania, ale bez określania tego jako brak pomocy oraz bez rezygnacji przez Komisję z prawa do kontroli i zarządzania.

UEAPME pragnie również podkreślić znaczenie uczciwej konkurencji dla wszystkich firm, co sprawia, że efektywne systemy kontroli pomocy publicznej są niezbędne i kontrola ta musi obejmować jasne zasady i efektywne egzekwowanie tych zasad.

Na tym tle, UEAPME akceptuje w dużej mierze, zmiany wprowadzone w projekcie rozporządzenia. Poniżej przedstawiamy nasze komentarze na temat poszczególnych artykułów projektu rozporządzenia.

---

[1] UEAPME posiada wpis do Rejestru Grup Interesów Komisji Europejskiej oraz powiązanego kodeksu postępowania zgodnie z Europejską inicjatywą na rzecz przejrzystości. Numer ID: 55820581197-35.

2. Uwagi szczegółowe

- **Artykuł 2/d – definicja przedsiębiorstwa znajdującego się w trudnej sytuacji**

  UEAPME akceptuje co do zasady uproszczenie definicji „przedsiębiorstwa znajdującego się w trudnej sytuacji". Jednak będziemy mogli wypowiedzieć się na temat jego użyteczności, gdy zobaczymy konkretny tekst nowej definicji.

- **Artykuł 3 – pułap pomocy de minimis**

  Fakt, że każda pomoc publiczna udzielana zgodnie z rozporządzeniem dot. de minimis jest z definicji „brakiem pomocy" i co za tym idzie jest poza kontrolą Komisji Europejskiej, powoduje, że potrzebna jest dokładna ocena ryzyka w odniesieniu do potencjalnego zakłócenia konkurencji. W tym kontekście należy pamiętać, że wiele MŚP w ogóle nie otrzymuje żadnej pomocy publicznej i że jakakolwiek pomoc publiczna udzielona konkretnej firmie jest opłacana przez wszystkie pozostałe, poprzez podatki. Ponadto, pomoc publiczna udzielana w celu przyciągnięcia nowych inwestycji z MŚP w regionie lub mieście, może powodować różnicowanie firm i powodować ryzyko rozpoczęcia rywalizacji w sprawie dotacji także między regionami i miastami. W tym kontekście, należy stwierdzić, że aktualnie ponad 95% całej pomocy dostarczanej do MŚP jest poniżej obecnego pułapu, a w większości przypadków jest nawet znacznie poniżej.

  Jednak, mówiąc o pułapie dla pomocy de minimis trzeba także uwzględniać redukcję obciążeń administracyjnych dla podmiotów dostarczających pomoc publiczną oraz odbiorców tej pomocy. Obecny pułap, który wynosi 200,000 euro został określony w 2006 r. i trzeba zauważyć, że realna wartość tej kwoty zmniejszy się do 2020, czyli terminu obowiązywania przyszłego rozporządzenia

  Dlatego UEAPME wzywa Komisję Europejską do podniesienia obecnego pułapu w wysokości 200,000 euro zgodnie ze stopą inflacji w celu zapewnienia, że prawdziwa wartość pułapu będzie miała również zastosowanie w przyszłości.

- **Artykuł 4 - Obliczanie ekwiwalentu dotacji brutto – „bezpieczne stawki" dla pożyczek i gwarancji**

  UEAPME z dużym zadowoleniem przyjmuje nowy zapis w projekcie rozporządzenia dotyczący „bezpiecznych stawek" pułapu dla pożyczek (do 1 mln euro) oraz zachowanie ich dla gwarancji (do 1,5 mln euro). Oba postanowienia znacząco odzwierciedlają rzeczywistość, w której pomoc publiczna dla MŚP jest coraz częściej świadczona w formie gwarancji i pożyczek, a rzadziej w formie dotacji.

- **Artykuł 4, Paragraf 5 - Obliczanie ekwiwalentu dotacji brutto dla gwarancji**

  UEAPME nie akceptuje usunięcia obecnie istniejącego zapisu, dotyczącego 80-procentowego pułapu dla gwarancji pożyczek, jak stanowi Artykuł 2, 4(d) aktualnego rozporządzenia. Gwarancje przekraczające 80% kredytu stwarzają ryzyko pokusy do nadużyć ze strony banków.

Dlatego, UEAPME wnosi o ponowne wprowadzenie przepisu stanowiącego, że gwarancje nie mogą przekroczyć 80% wartości pożyczki w celu zapewnienia, że znacząca część ryzyka zostanie po stronie banku i co zapewni niezbędną zachętę do prawidłowej oceny ryzyka.

Ponadto UEAPME nie widzi uzasadnienia dla ograniczenia czasu trwania pożyczki do pięciu lat. Wiele kredytów inwestycyjnych przewidzianych dla MŚP ma okres wymagalności na poziomie 7 i więcej lat, co jest zgodne ze zwykłymi okresami deprywacji, a także średniego zużycia aktywów (np. maszyn produkcyjnych).

Dlatego UEAPME apeluje do Komisji o zlikwidowanie limitu trwania gwarancji w celu uniknięcia dalszych barier dla MŚP w dostępie do finansowania inwestycji.

- **Artykuł 6 - Monitorowanie i sprawozdawczość**

  UEAPME przyjmuje z zadowoleniem propozycję obowiązkowego centralnego rejestru pomocy de minimis, co zwiększy przejrzystość i poprawi niezbędną kontrolę nad pomocą de minimis. Ponadto zmniejszy to obciążenia administracyjne dla odbiorców, którzy nie będą musieli dostarczać oświadczeń własnych, jeżeli będzie istniał rejestr. Wreszcie, zwiększy to pewność prawną zarówno dla usługodawców jak i usługobiorców.

Informacji w sprawie powyższego stanowiska udziela:

Gerhard Huemer
Dyrektor ds. Polityki Gospodarczej i Podatkowej
g.huemer@ueapme.com