Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Warszawa, 6 kwietnia 2010 r.

NO-II-130/19/2010

Pani Jolanta Fedak

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister,

Związek Rzemiosła Polskiego – w nawiązaniu do ustaleń z posiedzenia Zespołu TK ds. Ubezpieczeń społecznych oraz pisma DUS-0210-1-RW/10 dot. projektu „Założeń do projektu ustawy zmieniającej ustawę o emeryturach kapitałowych oraz niektóre inne ustawy" przekazuje następujące opinie i komentarze:

Uwagi ogólne:

1. Związek Rzemiosła Polskiego – po zapoznaniu się z argumentacją, zarówno strony rządowej, jak i pozostałych organizacji partnerów społecznych przychyla się do koncepcji Pani Minister w zakresie zmian w systemie emerytur kapitałowych. Pomysły ujęte w *Założeniach* … prowadzą jednoznacznie do wzmocnienia roli gwaranta wypłaty środków na emeryturę, jakim jest FUS i ten kierunek uznajemy za słuszny, szczególnie w kontekście wyzwań demograficznych i pogłębiającego się deficytu budżetowego (kluczową kwestią staje się uniknięcie spirali zadłużenia publicznego).
2. Zgadzamy się w ocenie sytuacji w tym obszarze - jest ona rzeczywiście trudna – rośnie poziom długu z tytułu reformy emerytalnej i dodatkowe koszty związane z obsługą tego długu (1,1% PKB), niekorzystnie kształtuje się relacja wpływów ze składek do wydatków funduszu emerytalnego, a do tego w tle rysują się poważne wyzwania demograficzne.
3. Długo zastanawialiśmy się nad implikacjami dalszego osłabiania pozycji OFE, które m.in. wskutek światowego kryzysu finansowego osiągnęły wyniki dużo niższe od oczekiwanych. Niezwykle istotny w tym kontekście jest wysoki poziom powiązań kosztów funkcjonowania OFE z rosnącym deficytem budżetowym (z tego tytułu deficyt powiększył się o ok. 25%) i zgadzamy się z Panią Minister, iż na problem składek do OFE trzeba spojrzeć z szerszej perspektywy.

Uwagi szczegółowe:

1. Zdaniem ZRP stworzenie możliwości jednorazowej wypłaty środków znajdujących się na koncie w OFE to ciekawy pomysł dający dodatkowe możliwości ubezpieczonym. Ludzie ci nie będą zmuszani do trzymania swoich pieniędzy do końca w OFE. Jednocześnie postulujemy rozważenie odstąpienia od opodatkowania składek (*de facto* ubezpieczony zapłaci podatek po raz drugi) wypłacanych jednorazowo na rachunek osobisty bądź IKE.

   Przy tej okazji poddajemy pod rozwagę argument przeciwników tego rozwiązania, którzy zwracają uwagę, iż po wypłaceniu pieniędzy z OFE można je będzie wydać praktycznie w dowolny sposób, co w skrajnie niesprzyjającej sytuacji może spowodować, że w przyszłości osoba może zwrócić się ponownie z prośbą o pomoc państwa.
2. Konsekwencją wypłat jednorazowych będzie usunięcie z obrotu prawnego i faktycznego dożywotnich emerytur kapitałowych (zastąpienie pojęcia dożywotniej emerytury kapitałowej – pojęciem jednorazowej wypłaty z OFE) – w tej części nie wnosimy uwag.
3. Pozytywnie należy ocenić pomysł, w myśl którego osoby, które ukończyły 55. (w przypadku kobiet) i 60. (w przypadku mężczyzn) lat będą miały możliwość przeniesienia całości środków z OFE do FUS (rozwiązanie umowy z OFE) lub tylko pewnej – określonej procentowo części (bez konieczności rozwiązania umowy) środków zgromadzonych na rachunku w OFE z zachowaniem dziedziczenia środków pozostałych w OFE
4. Dane przedstawione przez resort pracy jednoznacznie wskazują na korzyści płynące z obniżenia poziomu składek ubezpieczonych do OFE (zmniejszenie deficytu, poprawa konkurencji pomiędzy OFE, ochrona interesów emerytów). Obniżenie poziomu składek przekazywanych do OFE z 7,3 do 3% jest rozwiązaniem trudnym, ale jednocześnie stoją za nim poważne, racjonalne przesłanki. Na niekorzyść OFE przemawia struktura ich inwestycji, obejmująca w 60-70% lokowanie środków w obligacje skarbowe – co wiąże się z ich dodatkową emisją, a więc *de facto* powiększaniem w czasie deficytu budżetowego (pojawia się tutaj tzw. spirala

zadłużenia). Popieramy argument Ministerstwa, iż obniżenie składki do poziomu 3% spowoduje zmniejszenie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa (czyli emisji Skarbowych Papierów Wartościowych) – o ok. 13mld zł w 2010 roku i będzie miało wpływ na spadek wydatków budżetu przeznaczonych na koszty obsługi zadłużenia i tym samym redukcje deficytu budżetowego.

Związek Rzemiosła Polskiego – mając na uwadze pogłębiający się deficyt budżetowy, uwarunkowania i wyzwania demograficzne oraz inne, liczne wyzwania związane z problematyką reformy systemu emerytalnego - popiera zaproponowane przez resort pracy rozwiązania. Jednocześnie zdajemy sobie sprawę, iż jest to jedynie doraźny sposób na zatrzymanie deficytu, a przyjęte rozwiązania mogą mieć na przyszłość skutki w postaci sporych zobowiązań FUS wobec ubezpieczonych.

Z wyrazami szacunku

Prezes Związku Rzemiosła Polskiego

/-/ Jerzy Bartnik